

清风月刊



校内刊号：BHD-M-18

清 风 月 刊

(力戒形式主义、官僚主义专题)

2020 年第 9 期 (总第 17 期)

2020-11-15

北京化工大学 纪委办公室 主办



前 言

习近平同志在党的十九大报告中指出：“加强纪律教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。”这是新时代党对党员干部的新要求，也是我们必须牢牢把握的新时代纪律要求。

为深入贯彻落实党的十九大和中纪委十九届历次全会精神，全面推进我校纪律建设，充分利用现代信息与网络技术，构建常态化的纪律教育平台，形成长效机制，在长期工作积累与充分酝酿的基础上，纪委办公室创办两份电子教育刊物——《清风月刊》和《廉政荐读》，供领导干部学习参考。

《清风月刊》以教育系统典型腐败案例、鞭辟入里的廉政时评为主要内容，重点开展纪律教育、警示教育、廉政法规和思想道德教育。

两份刊物除以电子期刊发送外，还印制成册，方便阅读与留存。

新时代，新征程。让我们廉政教育刊物在您的关注和支持下越办越好，共同推进北京化工大学的纪律建设，使这两份刊物成为我校常态化纪律教育、弘扬廉政文化的重要平台，在进一步营造风清气正的校园文化中发挥更大的作用！



目 录

【以案为鉴】

亮剑懒政怠政.....	1
北京通报 4 起形式主义官僚主义问题.....	8

【理论武装】

力戒形式主义官僚主义，习近平总书记的 N 个重要论断.....	10
---------------------------------	----



编者按

党的十八大以来，通过上下共同努力，党风政风持续好转，但当前形式主义官僚主义依然突出。为营造风清气正的良好校园环境，严肃查处领导干部不担当、不作为、乱作为、假作为问题，纪委办公室特推出《清风月刊》（力戒形式主义、官僚主义专刊），对形式主义、官僚主义的频发案例进行通报。请各二级党组织、全体党员干部以此为学习材料，切实强化理论武装，切实抓住关键少数，切实加强立行立改，落实责任担当，与形式主义、官僚主义作坚决斗争。

亮剑懒政怠政

来源：中央纪委国家监委网站 2020-10-28

10月26日，中央纪委国家监委公布了今年9月全国查处违反中央八项规定精神问题数据。

通报显示，全国纪检监察机关9月共查处形式主义、官僚主义问题6760起。其中，“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”问题居于首位，共查处5473起，占比81.0%。

这些形式主义、官僚主义问题为何居高不下？都有哪些具体表现？背后的原因是什么？需要采取哪些措施予以破除？

今年1至9月，“不担当、不作为、乱作为、假作为”问题接近全国查处违反中央八项规定精神问题总数的一半

梳理今年以来前9个月数据，可以看出，全国共查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”问题43463起，处理65474人，给予党纪政务处分33980人，接近全国查处违反中央八项规定精神问题总数的一半。



不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展问题，主要针对党员干部自身履职尽责、攻坚克难中影响高质量改革发展的形式主义、官僚主义问题，重点统计敷衍塞责，庸懒怠政，不顾地方实际拍脑袋决策，编造假情况、假典型、假数字等行为。

从每月统计数据看，“不担当、不作为、乱作为、假作为”问题均处于当月形式主义、官僚主义问题查处总数的首位，有些月份甚至占到了查处问题总数的八成以上。

各地纪检监察机关通报的数据，也存在同样的情况。1至9月，江苏省纪检监察机关查处形式主义、官僚主义问题3211起，其中“不担当、不作为、乱作为、假作为”问题2859起，占比89.0%；天津市纪检监察机关查处形式主义、官僚主义问题758起，其中“不担当、不作为、乱作为、假作为”问题659起，占比86.9%。

“数据表明，这类问题在现实中还比较突出，值得注意和警惕。”北京科技大学廉政研究中心主任宋伟分析，**不担当、不作为，懒政怠政是对资源的浪费，对党和政府形象的损害；乱作为、假作为是脱离实际，不以人民群众为中心，用权任性。**“纪检监察机关认真履行职责，紧盯这类问题不放，查处的力度不断加大，释放了坚决向形式主义、官僚主义亮剑的强烈信号。”

“只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力的背后，是失职失责，对不起身处的岗位和承担的职责，更对不起党和人民的信任。”江苏省淮安市纪委监委党风政风监督室相关负责人表示，公职人员不担当、不作为、乱作为、假作为，会影响到党中央重大决策部署的落地落实，阻碍经济社会高质量发展，必须高度警惕并加以整治。

有的层层“甩锅”，在岗位上“混日子”；有的拍脑袋决策，不顾实际情况；有的欺上瞒下，编造假数字、假情况、假政绩

山东省青岛市市南区综合行政执法局湛山执法中队中队长刘振波履职不到位，对巡查发现的私搭乱建问题未及时跟进查处，擅自决定对某酒店违法施工行为不予处罚，造成不良影响，受到党内警告处



分。这是 10 月 22 日，青岛市纪委监委通报的 5 起形式主义、官僚主义典型案例中的一例。

从各级纪检监察机关通报的典型案例看，“不担当、不作为、乱作为、假作为”问题有多种表现——有的党员干部层层“甩锅”，在岗位上“混日子”，热衷于“打太极”，工作能推就推、能拖就拖，问题能绕就绕、能躲就躲；有的拍脑袋决策，该解决的问题不解决，不切实际的工作却压着干；有的欺上瞒下，习惯于报喜不报忧，甚至编造假数字、假情况、假政绩欺骗上级。

如吉林省长岭县医疗保障局党组书记、局长张清波等人在履职过程中，对新型农村合作医疗惠民政策重视推动不力，导致 2019 年度 21 户贫困户 41 人未享受到村级医疗报销惠民政策，国家惠民政策没有得到有效落实。2020 年 4 月，张清波受到党内严重警告处分。河南省嵩县生态环境局党组书记、局长董延春对辖区内有关企业存在的多项环保违规问题，监管不力，执法不严，在多次接到相关问题举报的情况下，查处不深入、不细致，敷衍应付，致使相关问题没有得到及时有效处理，引发群众强烈不满。董延春受到政务警告处分，其他相关责任人受到相应处理。

除了不正确履行职责外，个别党员干部还通过弄虚作假、瞒报、谎报等方式企图隐藏、遮掩问题，抑或是编造假经验、假典型，煞费苦心假整改等，以达到以假乱真的目的。

如宁夏回族自治区石嘴山市非公经济服务中心原副主任兼机关党支部书记姚东为应对党建工作考核，编造了 18 份与正式存档文件同号的涉及党建工作的文件，但并未实际开展工作。同时，该中心党组会议记录、党支部会议记录和党课讲稿多次造假，多名党员抄袭学习心得应付检查。最终，姚东受到党内警告处分。

以文件落实文件，用发文代替行动的假作为现象也一定程度存在。如江苏省东海县左山口乡国土资源所相关责任人在发现某矿业非法盗采矿石的情况后，六次下发《责令停止违法行为通知书》，但均未



就该问题进行查处，导致国有矿产资源受到重大损失。2020年6月，东海县纪委监委给予相关人员党纪政务处分。

此外，在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护过程中，乱决策、乱拍板、乱作为的现象也时有发生。如内蒙古自治区鄂尔多斯市路桥通行征收管理处副处长钟伊兴不顾当地实际，变相强迫群众安装ETC卡。2020年8月，钟伊兴受到党内警告处分。

“个别领导干部粗放、粗暴地胡干乱上，拍脑门决策，拍桌子办事，不顾实际情况、不经科学论证，不考虑实际后果。”鄂尔多斯市纪委监委党风政风监督室有关负责人表示，这样既违反民主集中制原则，又有悖于客观规律，给人民群众造成困扰。

懒政怠政的背后是缺乏担当精神、欠缺担当本领，乱作为、假作为的背后是政绩观扭曲、重显绩不重潜绩

“不担当、不作为、乱作为、假作为”问题长期存在，具有极强的顽固性、反复性。

调研发现，不担当、不作为问题的产生，与一些党员干部懒政怠政思想密不可分。不分缘由的“一禁了之”，不管实际的搞“一刀切”等，都属于此类。

“有的精神懈怠，等靠思想严重，不想担当作为，有的心存顾虑，畏首畏尾，不敢担当作为，还有的能力不足、办法不多，不会担当作为。”宋伟认为，这反映出一些公职人员对人民群众关心的问题应付了事、漠不关心，对本职工作拖延拖沓、消极懈怠。

“懒政怠政的背后是缺乏担当精神、欠缺担当本领。”天津市纪委监委党风政风监督室相关负责人分析，少数党员干部照搬照抄上级要求，“上下一般粗”，不会与时俱进、因地制宜创新工作方式方法。

“虽然‘依葫芦画瓢’，但结果却不切实际。”

此外，不担当、不作为问题还跟一些地区容错纠错机制不健全有关。



“由于容错纠错机制不完善不健全，少数党员干部害怕在履职过程中出错被问责，宁可‘干得少错得少’，从而产生不敢干、不愿干的心理。”江苏省淮安市纪委监委党风政风监督室相关负责人介绍。

一些党员干部乱作为、假作为的背后则是政绩观扭曲，在工作中脱离实际，胡乱作为，只重“显绩”不重“潜绩”，只作秀不做事，抓工作只图“短平快”不要“长远实”。

“搞形式主义、官僚主义省心省力、简单易行，能炮制出好看的‘政绩’，做工作不是为了让群众满意，而是为了让领导注意，更有甚者还弄虚作假，搞‘数字政绩’‘虚假政绩’，蒙蔽群众、欺骗上级。”云南省纪委监委党风政风监督室相关负责人分析。

乱作为、假作为问题还与“官本位”思想影响有关。一些党员干部把自己置身于人民之上、组织之上，背后其实是“官本位”思想在作祟。无论是脱离群众高高在上，还是作风霸道目中无人，都折射出权力的任性。

此外，“讲面子”“好面子”等思想深深根植，也在一定程度上助长了乱作为、假作为问题。“个别党员领导干部缺乏解决实际问题的能力，但为了‘面子’好看，在上级、领导那里过得去，热衷于做表面文章。”甘肃省纪委监委党风政风监督室相关负责人分析，还有一些基层单位人手有限，却要应对上级的各类检查督导统计，常让基层干部疲于应付，没有太多时间去实际解决处理问题，促使了假作为问题的发生。

“不担当、不作为、乱作为、假作为问题产生最根本的原因，在于一些党员干部理想信念动摇，宗旨意识淡漠，责任意识淡薄，缺乏群众观念和群众感情。”宋伟分析，这不仅是作风问题、能力问题，而且是政治问题、党性问题，贻误工作、劳民伤财，严重影响党的形象和公信力。

紧盯不担当、不作为、乱作为、假作为问题，持续深化集中整治

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确指出，对不担当、不作为、敷衍塞责的干部要严肃批评，必要时给予组织处理或党纪处



分。《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》均对此作出相关规定，将此类问题列入纪律方面的“负面清单”。

聚焦不担当、不作为、乱作为、假作为等形式主义、官僚主义典型问题，各级纪检监察机关在查纠并举上下功夫。山东省纪委监委强化监督执纪问责，今年1至9月，全省共查处“不担当、不作为、乱作为、假作为”问题4449起，处理7590人，给予党纪政务处分3341人。

湖南省纪委监委紧盯脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义问题，主动下沉检查，省纪委监委机关派出282名干部，按照“一人一村、吃住在村、‘四不两直’、走村入户、两天两晚”的要求，带领省、市、县、乡四级纪检监察干部深入一线走访座谈，查找并督促整治作风漂浮等问题，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责。

针对理想信念缺失、“官本位”思想严重等问题，宋伟建议，要在源头治理上下功夫，加强党员干部理想信念教育，增强党性修养和自律意识，提升落实中央八项规定精神的自觉性。

甘肃省纪委监委从思想根源入手，推动强化理想信念教育，深化拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，通过开展专项整治、调查研究、检视问题，发现梳理形式主义、官僚主义问题清单，查找思想弊病，教育引导党员干部树立正确的政绩观、权力观和事业观，坚决摒弃“官本位”思想和衙门习气。

各级纪检监察机关还加大对典型问题的通报曝光力度，持续释放从严执纪的强烈信号。今年4月，中央纪委国家监委专题点名道姓通报曝光了8起形式主义、官僚主义典型问题。

此外，各地纷纷出台容错纠错办法，鼓励基层干部放开手脚干事创业，营造担当作为、干事创业的良好氛围。云南省按照“三个区分开来”的要求，结合省情实际，制定出台《云南省容错纠错办法（试行）》，对在处置突发性事件、解决历史遗留问题、化解矛盾纠纷、推动重点领域和关键环节工作中，以及在改革发展过程中努力探索创新时，什么“错”能容、什么“错”不能容，划出了具体红线。



“为实现精准容错，防止执纪执法粗放化和责任追究简单化、片面化，我们广泛收集各类容错纠错案例，提炼各类典型案例特点，将其具体情形归纳总结到条款中。”云南省纪委监委相关负责人介绍，《办法》同时要求对已经出现的偏差失误，及早纠偏、及时补救、消除影响、挽回损失。



北京通报 4 起形式主义官僚主义问题

来源：中央纪委国家监委网站 2020-04-27

1. 丰台区长辛店街道公共安全管理办公室原专职副主任、平安建设办公室副主任张跃违规增加社区报表问题。2019年2月至11月间，张跃明确知晓市、区两级清理规范社区填报表格的要求，但仍违规要求社区继续填报应由本部门报送的表格，并新增4项表格，将原本由街道负责的工作转嫁给社区。张跃受到政务警告处分。长辛店街道办事处副主任秦娜牵头负责表格清理规范工作，不正确履行职责，被给予诫勉问责。

2. 朝阳区十八里店乡在已拆迁区域改造建设无实际用途公厕问题。2018年，十八里店乡在旱厕改造工作中，乡城市管理办公室作为主责部门未从拆迁腾退实际情况出发，机械地对照现有旱厕数量确认改造点位，也未及时核减改造数量，致使在拆迁区域大量改建无实际使用需求的公厕。十八里店乡城市管理办公室负责人刘曙明未正确履行职责，盲目推进改造工作，受到政务警告处分；时任分管副乡长杨为民、司洪涛分别被给予诫勉问责。时任朝阳区城管委固体废弃物管理科科长郝跃鹏在旱厕改造项目推进中，工作方式简单粗放，未履行对基层的指导、审核、把关职责，受到政务警告处分；区城管委分管副主任兰澎被给予诫勉问责。

3. 西城区陶然亭街道副主任左兴春、原副主任金忠等不正确履行职责问题。2016年8月，陶然亭街道办事处联合区城管执法部门处置辖区内曹某某违建强拆时，遭到曹某某等人对峙阻挠，为避免冲突升级，暂停拆违工作，后拆除工作搁置。拆违对峙事件发生后，街道办事处仍与曹某某名下的公司合作，继续签订2017、2018年度渣土清运协议，造成不良社会影响。在明知发生拆违对峙的情况下，金忠虽岗位调整不再分管城建城管工作，但在相关会议上同意签订上述协议；时任分管城建城管工作的副主任左兴春代表街道办事处继续签订



上述协议；城市管理办公室科长董争建议签订上述协议。金忠、左兴春分别受到党内严重警告处分，董争受到党内警告处分。

4. 平谷区平谷镇委托文化传媒公司起草文件材料问题。2017年6月，平谷镇与某文化传媒公司签订文案策划顾问合同，该公司派遣员工（非中共党员）先后参与了平谷镇党委及政府工作总结、镇党代会及人代会工作报告、镇主要领导发言和向市、区媒体宣传报道等材料的修改润色。2019年2月，平谷镇与该文化传媒有限公司解除合同。平谷镇党委书记崔跃不正确履行基层党建工作责任，受到党内警告处分。



力戒形式主义官僚主义，习近平总书记的 N 个重要论断

——学习《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》来

源：中国纪检监察报 2020-08-07

01 “形式主义、官僚主义是我们党的大敌、人民的大敌”

新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。党的十八大后，以习近平同志为核心的党中央坚持以整治“四风”为切入口推进全面从严治党。习近平总书记认为，“四风”违背我们党的性质和宗旨，是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。党内存在的其他问题都与这“四风”有关，或者说是这“四风”衍生出来的。“四风”问题解决好了，党内其他一些问题解决起来也就有了更好条件。他还指出，党内作风问题表现多样、成因复杂，有主要矛盾和矛盾的主要方面，也有次要矛盾和矛盾的次要方面。解决问题就要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风是作风问题的集中表现，要作为主要矛盾和矛盾的主要方面来解决。经过持续整治，享乐主义奢靡之风得到有效遏制，但形式主义官僚主义问题依然突出。面临新形势新任务新要求，习近平总书记敏锐察觉到形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题，是可能动摇党的根基、阻碍党的事业发展的顽瘴痼疾。如果任由形式主义官僚主义蔓延开来，我们党就会脱离群众，就会失去生命力，就有可能发生毛泽东同志所形象比喻的“霸王别姬”了。他强调，要把力戒形式主义官僚主义作为加强作风建设的重要任务。这就从保持党同人民群众血肉联系、保证党和国家长治久安的高度，深刻阐明了力戒形式主义官僚主义的重要性和紧迫性。

02 “充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性”



习近平总书记具体分析了形式主义官僚主义的各种表现和实质，为有针对性地解决问题提供了科学的方法论。在形式主义方面，主要是知行不一、不求实效，文山会海、花拳绣腿，贪图虚名、弄虚作假；在官僚主义方面，主要是脱离实际、脱离群众，高高在上、漠视现实，唯我独尊、自我膨胀。形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失。官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲。党的十八大以来，通过上下共同努力，党风政风持续好转，形式主义官僚主义的生存空间被大大挤压。但是也要清醒地认识到，当前形式主义官僚主义依然突出，一些老问题穿着“隐身衣”改头换面出现，一些新问题也逐渐暴露出来。习近平总书记特别强调，要摸清形式主义、官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现，紧密联系实际，既解决老问题，也察觉新问题；既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表层次问题，也解决深层次问题，抓出习惯，抓出长效。反对形式主义要着重解决工作不实问题，督促领导干部树立正确政绩观，克服浮躁情绪，抛弃私心杂念。反对官僚主义要着重解决在人民群众利益上不维护、不作为问题，既注重维护最广大人民根本利益和长远利益，又切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题。这就深刻阐明了反对形式主义官僚主义的目标任务和工作要求。

03 “从讲政治的高度来审视，从思想和利益根源上来破解”

形式主义官僚主义具有多样性变异性，同时又具有顽固性反复性，稍不注意就有可能纠而复生、反弹回潮、“涛声依旧”。“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”力戒形式主义官僚主义，必须找准其思想症结，从根本上解决问题。形式主义官僚主义之风为什么盛行？中央三令五申，为什么还是有些人乐此不疲？说到底，还是理想信念不坚定，世界观、人生观、价值观出了问题。“总开关”问题没有解决好，这样那样的出轨越界、跑冒滴漏就在所难免。这就一下子抓住了坚定理想信念这个要害问题。习近平总书记还敏锐地看到，“四风”问题只是表象，根本是背离了党性，丢掉了宗旨。他指出，作风问题根本



上是党性问题。作风反映的是形象和素质，体现的是党性，起决定作用的也是党性。我们改进作风，不能简单就事论事，以为把眼前存在的作风问题从面上解决了就万事大吉了，而是要举一反三，透过作风看党性，在解决作风问题的基础上解决好党性问题。这就抓住了强化党性修养这个改进作风的重要着眼点。正是在深刻剖析理想信念、党性宗旨等思想根源的基础上，习近平总书记提出了从讲政治的高度来审视、从思想和利益根源上来破解形式主义官僚主义的治本之策。

04 “讲政治不能空喊口号、流于形式，要落实到坚决贯彻党中央决策部署的具体行动上、体现到实际效果上”

习近平总书记不是一般地就作风问题谈作风，而是上升到讲政治的高度，旗帜鲜明地提出要从讲政治的高度来审视形式主义官僚主义问题，强调要从讲政治的高度确保党中央决策部署落地生根。为什么必须从讲政治的高度深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差呢？这是因为，当前形式主义官僚主义在一些地方和部门依然积习难改，已成为阻碍党中央重大决策部署贯彻落实的严重问题，是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌。比如，对党中央的精神，不传达的现象少了，但面上轰轰烈烈的传达，口号式、机械式的传达，不加消化囫圇吞枣的传达，上下一般粗的传达，比比皆是；有的地方落实党中央决策部署口号喊得震天响，把说的当做了，把做了当做成了；有的工作拖沓敷衍，遇事推诿扯皮、回避矛盾和问题，一点点小事都要层层上报请示，看似讲规矩，实则不担当，等等。这些问题会使党的路线方针政策难以贯彻，使群众热切期待落空，使党的执政基础受到侵蚀。习近平总书记强调，不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面。他指出，要自觉讲政治，对国之大者要心中有数，关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上，不能只停留在口号上。他在论述时，



还使用了很多形象生动的说法，比如我们是“行动党”、不是“口号党”，要做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客，等等。

05 “让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来”

加大文山会海整治力度，切实防止文山会海反弹回潮，是习近平总书记高度重视的问题，也是力戒形式主义官僚主义、持续为基层干部松绑减负的重要举措。形式主义、官僚主义主要表现是会议多、填表多、检查多。中央历来反对文山会海，但有的地方却是文件一件接一件发、会议一个接一个开，很多并没有落实到位。“文山会海”既占用干部大量时间、耗费大量精力，又助长了形式主义官僚主义，基层干部对此苦不堪言。习近平总书记强调，开会发文是传达精神的必要方式，但要防止出现以会议落实会议、以文件落实文件的现象，不能把加强工作搞成开会、发文件、打电话、填表格、报数据、搞评比。他反复提醒我们要警惕以形式主义反对形式主义、以官僚主义反对官僚主义。他分析了深为基层干部所困扰的“上面千把锤、下面一根钉”，“上面千把刀、下面一颗头”的现象，敏锐地捕捉到文山会海有所反弹的苗头，强调要警惕文山会海大回潮，守住精文减会硬杠杠，改进文风会风，把干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来，从一些无谓的事务中解脱出来。

06 “要改进和规范督查工作，加强总量控制，不搞运动式轮番督查，不搞机械式对照检查”

改进督查检查考核方式方法，是深化拓展基层减负工作的一项重要内容。督查检查考核是抓落实的重要手段。近年来各类督查检查考核工作不断加强，发挥了激励鞭策作用，但也存在名目繁多、频率过高、多头重复等问题。“痕迹管理”比较普遍，重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”。有的地方不提拔不考核、不换届不考核、不到年底不考核，有的考核流于形式走过场、手段单一、方法简单，有的考核重点不突出、针对性不强、一种考核办法包打天下。凡此种种，既减损了考核的实效，又增加了基层负担。习近平总书记强调要加强统筹安排，改进和规范督查工作，特别是要采取有效措施为基层减负。



从习近平总书记的论述中，可以看出他特别强调以下几个方面。一是要压实作战责任，改进考核监督，严禁多头考核、层层考核、搭车考核。二是要控制各级开展监督检查的总量和频次，同类事项可以合并的要合并进行，减轻基层负担，让基层把更多时间用在抓工作落实上来。三是要强化分类考核，对资源禀赋、基础水平、发展阶段、主体功能区定位不同的地区在考核内容上要区别对待。四是要加强信息资源共享，不能简单以留痕多少、上报材料多少来评判工作好坏。要把基层从提供材料的忙乱中解放出来，能利用现有数据材料的就不要基层反复提供，不要为了图自己方便，同样的材料反复要、次次要、年年要，不要每个部门都去要同样的材料，不要什么人都去要材料。

07 “正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究”

调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。在继承我们党提出的没有调查就没有发言权、没有调查就没有决策权、正确的决策离不开调查研究等思想的基础上，习近平总书记进一步提出了正确的贯彻落实同样也离不开调查研究的重要论断，强调每个部门都要深入调研，将中央的工作要求变成具体措施，拿出贯彻落实的结论和办法来。针对一些干部把出头露脸、留声留影、让别人知道自己在接触群众作为调查研究主要功能的倾向，习近平同志严肃地指出这是私心杂念在作怪。针对一个时期内存在的为调研而调研，搞“出发一车子、开会一屋子、发言念稿子”式的调研，扎堆调研、“作秀式”调研等问题，习近平总书记指出：调查研究千万不能搞形式主义，不能搞浮光掠影、人到心不到的“蜻蜓点水”式调研，不能搞做指示多、虚心求教少的“钦差”式调研，不能搞调研自主性差、丧失主动权的“被调研”，不能搞到工作成绩突出的地方调研多、到情况复杂和矛盾突出的地方调研少的“嫌贫爱富”式调研。他强调调查研究要注重实效，做到“四个紧扣”：紧扣人民群众生产生活，紧扣经济社会发展实际，紧扣全面从严治党面临的现实问题，紧扣贯彻落实党的十九大精神需要解决的问题。他指出，开展调查研究就是走群众路线，要



使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为保持同人民群众血肉联系的过程，成为推动事业发展的过程。要抓住老百姓最急最忧最怨的问题，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。

08 “要坚持‘三个区分开来’，精准执纪问责，激励干部作为，让真正干事的干部放下包袱、轻装上阵”

这是习近平总书记反复强调并提出明确工作要求的重要问题。一段时间以来，一些干部“不能为”、“不想为”、“不敢为”、“慢作为”、“假作为”等“为官不为”现象已成了一个突出问题。对此，习近平同志明确提出：要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。这“三个区分开来”有力保护了那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，有效地调动了广大干部的积极性主动性创造性。习近平同志强调，要建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，通过清晰的制度导向，把干部干事创业的手脚从形式主义官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来。要抓住想干事、敢干事这两个关键点，抓紧解决群众反映的门好进、脸好看、话好说但办事不灵的问题。解决干部想干事问题，就要改变多干多出事、少干少出事、不干不出事的逆向激励，完善政绩考核评价体系，规范干部政绩考核机制，健全正向激励机制。解决干部敢干事问题，就要建立容错纠错机制，严格落实“三个区分开来”，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误，促进他们创造性开展工作。他指出，要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少事、干的事组织和群众认不认可作为选拔干部的根本依据，选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。



09 “切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实”

党中央把2019年作为“基层减负年”，中央办公厅专门下发通知，目的就是领导机关特别是从中央和国家机关改起，为基层干部松绑减负。习近平总书记指出：各部门要把自己摆进去，对困扰基层的形式主义问题进行一次排查起底，主动认账，立行立改，注重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改，不定不切实际的目标，不开不解决问题的会，不发没有实质内容的文，不做“只留痕不留绩”的事，坚决克服形式主义官僚主义，切实把基层干部从一些无谓的事务中解脱出来。在今年的疫情防控工作中，有些地方还是出现了形式主义官僚主义现象。最典型的就是要求重复报送各类表格。有的地方市县卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题。对这种现象，习近平总书记进行了严厉批评，强调决不能以形式主义官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。要防止各条线多头重复向基层派任务、要表格，让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作之中。

10“扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验”

如期打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的底线任务和标志性指标。这是一场硬仗，越到最后越要绷紧这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。我国脱贫攻坚已经取得前所未有的成就，但我们也要清醒看到，一段时间以来，形式主义官僚主义、弄虚作假、急躁和厌战情绪以及消极腐败现象仍然存在，这些问题不及时纠正，不仅会使脱贫成效大打折扣，而且会损害党和政府在群众心目中的形象。比如，有的为了尽快见到“扶贫效果”，把扶贫资源集中用到少数人甚至非贫困户身上，“垒大户”、“堆盆景”，作为脱贫亮点来宣传。有的地方各类登记表、调查表、明细表、记录表



等五花八门，大量时间消耗在纸面上，有报道说一位驻村扶贫干部最多时一天就填了四十八份。管理不精细、资金使用新老问题依然存在，一些地方虚报冒领、贪占挪用扶贫资金等问题严重损害群众利益。数字脱贫、虚假脱贫问题也时有发生，“口号式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫、“突击式”脱贫等严重影响了脱贫攻坚成效。习近平总书记明确指出，对脱贫攻坚中的形式主义官僚主义等问题，要盯住不放、精准施治。要加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督，督查巩固脱贫成果、稳定扶贫政策情况。深度贫困地区脱贫攻坚要强化落地，吹糠见米，做到人员到位、责任到位、工作到位、效果到位。他强调，脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。必须加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。

11 “必须以上率下，用钉钉子精神抓落实”

领导机关是国家治理体系中的重要机关，领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，对全党全社会都具有风向标作用。在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用。习近平总书记对发挥“关键少数”的作用、形成“头雁效应”进行了深入阐述。一方面，各级领导干部要以身作则、率先垂范。一些久拖难解的问题，病症在下面，病根却在上头。上头搞形式主义，下面就会弄虚作假；上头是官僚主义，下面就会照搬照套。反对形式主义官僚主义中央怎么做，上层怎么做，领导干部怎么做，全党都在看。各级领导干部要以身作则，说到的就要做到，承诺的就要兑现，一级带一级，一级做给一级看，自觉起示范带头作用。各级领导班子成员特别是主要负责同志，要以向我看齐的姿态听意见、摆问题、管自身、抓督查，发挥示范作用。中央和国家机关居“庙堂”之高，容易脱离群众、脱离实际、脱离一线，容易滋生官僚主义、衙门作风。习近平总书记特别强调，中央和国家机关党员、干部要坚持对上负责和对下负责的统一、让党中央放心和让人民群众满意的统一、为了群众和依靠群众的统一，无论



作决策还是抓工作、促落实，都要体现宗旨意识、人民立场，都要贯彻党的群众路线。另一方面，各地区各部门党委（党组）要履行主体责任。习近平总书记指出：各级领导机关要把自己摆进去，带头查摆自身存在的形式主义官僚主义问题。党委（党组）要履行主体责任，紧盯形式主义官僚主义新动向新表现，拿出有效管用的整治措施。各级领导班子成员特别是主要负责同志要以“关键少数”示范带动“绝大多数”，做到一贯到底、落实落地。各级纪检监察机关要把整治形式主义官僚主义摆在突出位置来抓，对典型案例一律通报曝光。