

清风月刊



校内刊号：BHD-M-18

清 风 月 刊

(党风廉政宣传教育月扶贫工作专题)

2020-6-8

2020 年第 6 期 (总第 14 期)

北京化工大学 纪委办公室 主办



前 言

习近平同志在党的十九大报告中指出：“加强纪律教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。”这是新时代党对党员干部的新要求，也是我们必须牢牢把握的新时代纪律要求。

为深入贯彻落实党的十九大和中纪委十九届历次全会精神，全面推进我校纪律建设，充分利用现代信息与网络技术，构建常态化的纪律教育平台，形成长效机制，在长期工作积累与充分酝酿的基础上，纪委办公室创办两份电子教育刊物——《清风月刊》和《廉政荐读》，供领导干部学习参考。

《清风月刊》以教育系统典型腐败案例、鞭辟入里的廉政时评为主要内容，重点开展纪律教育、警示教育、廉政法规和思想道德教育。

两份刊物除以电子期刊发送外，还印制成册，方便阅读与留存。

新时代，新征程。让我们廉政教育刊物在您的关注和支持下越办越好，共同推进北京化工大学的纪律建设，使这两份刊物成为我校常态化纪律教育、弘扬廉政文化的重要平台，在进一步营造风清气正的校园文化中发挥更大的作用！



目 录

【指导思想】

习近平：关于全面建成小康社会补短板问题.....1

赵乐际：紧紧围绕统筹疫情防控和经济社会发展决策部署跟进监督保障落实
.....7

【要点解读】

补短板奔小康，10个要点读懂总书记最新重要文章.....9

精准施治脱贫攻坚中的形式主义12

【以案为鉴】

尝到甜头他由"接受"变为"克扣"14

斩断伸向低保户、五保户等弱势群众的"黑手"18



编者按

党的十九大以来，党中央围绕打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略作出一系列重大部署，出台一系列政策举措。为深入贯彻落实党中央文件精神，坚决打赢脱贫攻坚战，纪委办公室特推出《清风月刊》（**党风廉政宣传教育月扶贫工作专题**），传达中共中央、中纪委国家监委对扶贫工作的相关要求与部署，并对扶贫工作不力的有关案例进行通报。请各二级党组织、全体党员干部以此为学习材料，坚定信心、顽强奋斗，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保取得最后胜利。

习近平：关于全面建成小康社会补短板问题

来源：求是 2020-06-01

第一，全面建成小康社会取得决定性进展。党的十八大以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，攻坚克难，砥砺前行，全面建成小康社会取得历史性成就。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，经过几代人一以贯之、接续奋斗，总体而言，我国已经基本实现全面建成小康社会目标，成效比当初预期的还要好。作出这个重要判断，是有充分依据的。

——从综合发展指标看，我国经济实力大幅跃升，2018 年经济总量 90 万亿元，人均国内生产总值折合约 9770 美元，在中等收入国家中位居前列。从人类发展指数看，2017 年在世界 189 个国家和地区中我国排在第 86 位。我国城镇化率接近 60%，高于中等收入国家 52% 的平均水平。

——从人民生活水平看，党的十八大确定的 2020 年城乡居民人均收入比 2010 年翻番目标，可以如期实现。脱贫攻坚战取得决定性进展，到 2018 年底农村贫困人口还有 1660 万人，2012 年底以来累计减少 8239 万人，成效举世公认。我国形成了世界上规模最大的中等收入群体，如以家庭年收入 10 万元至 50 万元作为标准，已超过 4 亿人。2018 年全国居民恩格尔系数（食品占居民消费支出比重）已降至 28.4%。家电全面普及，



汽车快速进入寻常百姓家，2018 年全国居民每百户家用汽车拥有量为 33 辆，高于新加坡和香港；住房条件显著改善，2017 年我国城镇和农村居民人均住房建筑面积分别为 36.9 和 46.7 平方米，高于一些发达国家。



2020 年 5 月 11 日至 12 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山西考察。这是 5 月 11 日下午，习近平在大同市云州区西坪镇坊城新村技能培训服务站，察看黄花产业相关产品展示。新华社记者 谢环驰/摄

——从基础设施和公共服务看，九年义务教育全面普及，高等教育正在由大众化阶段进入普及化阶段，毛入学率 2018 年已达 48.1%。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人均预期寿命 2017 年达 76.7 岁，比世界平均预期寿命高 4.2 岁。我国农村居民接入电力的比例为 100%（2016 年），饮用安全水源的人口比例达 95.8%（2015 年），均远高于 87.4%和 71%的世界平均水平。

国际社会普遍赞赏我国发展成就，认为中国是发展中国家的“优等生”。这印证了我国发展水平和人民生活水平是实实在在的。

第二，正确认识全面建成小康社会面临的短板问题。目前，全面建成小康社会也有一些短板，必须加快补上。党的十八大明确了全面建成小康



社会的新要求,这就是我们的衡量标准,不宜再作调整。要聚焦短板弱项,实施精准攻坚。工作中要把握好以下几个关系。

一是把握好整体目标和个体目标的关系。全面建成小康社会是国家整体目标,到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番,并不意味着所有地区、所有市县、所有人届时都要翻番,更并不意味着不同区域、不同人群届时都同步达到全国平均水平。我国发展不平衡,城乡、区域、人群之间存在收入差距是正常的,全面小康不是平均主义。对此,思想上要统一认识、广泛宣传。

二是把握好绝对标准和相对标准的关系。在全面建成小康社会目标要求中有的绝对指标,比如脱贫,是指在现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。现行标准是指农村居民每人每年生活水平在2300元以下(2010年不变价),这与“两不愁三保障”要求是一致的。同时,也有不少相对指标,如环境改善方面,要求劣V类水体比例低于5%,这类指标将来还要持续改善。

三是把握好定量分析和定性判断的关系。全面建成小康社会和完成“十三五”规划在时间节点上是一致的。可以说,完成了“十三五”规划主要指标任务,也就实现了全面建成小康社会目标。衡量全面小康社会建成与否,既要量看量化指标,也要充分考虑人民群众的实际生活状态和现实获得感。

在科学评估进展状况的基础上,我们要对全面建成小康社会存在的突出短板和必须完成的硬任务进行认真梳理。

从人群看,主要是老弱病残贫困人口。目前的农村贫困人口中,因病因残致贫分别占40.7%、20.2%,65岁以上贫困老人占18.5%,多数不具备自我发展能力和条件。对照“两不愁三保障”要求,4个方面问题比较突出:一是看不上病和看不起病问题;二是贫困家庭孩子辍学问题;三是部分贫困人口仍住危房问题等;四是还有100多万贫困人口没有解决饮水安全问题。

从区域看,主要是深度贫困地区。要重视3种情况:一是“三区三州”地区,贫困人口较为集中,自然条件极端恶劣,脱贫攻坚任务最重,是“短



板中的短板”。二是“三区三州”以外的中西部地区深度贫困县，这些地区多是革命老区、边疆地区，贫困人口比例大，基础设施等条件薄弱。三是部分已脱贫摘帽但返贫风险较大的地区，大多属于发展严重滞后、生态非常脆弱的地区，产业基础普遍较弱，脱贫成果有得而复失的隐忧。



2020年3月29日至4月1日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在浙江考察。这是3月31日，习近平在杭州西溪国家湿地公园察看湿地保护利用情况。新华社记者 燕雁/摄

从领域看，主要是生态环境、公共服务、基础设施等方面短板明显。重点地区大气污染治理任务艰巨，秋冬季重污染天气多发，长江流域生态保护修复任务繁重，城市黑臭水体、农村环境脏乱差问题突出。贫困地区的教育、医疗底子薄弱。贫困地区水电路讯等基础设施状况较差，很多地方没有打通“最后一公里”。此外，金融等领域风险隐患有待进一步防控和化解。

第三，下一步重点任务和工作要求。现在距全面建成小康社会收官还有不到两年时间，要集中优势兵力打歼灭战。

一是要全面完成脱贫攻坚任务。要一鼓作气、连续作战，以更加有力的举措、更加精细的工作，确保脱贫攻坚任务全面完成。要避免浮躁情绪，



坚持目标不变、靶心不散，把扶贫工作重心向深度贫困地区聚焦，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”面临的最后堡垒。要坚决克服“数字”脱贫、“指标”脱贫等问题，有效防止脱贫户返贫和边缘户掉队。



2020年1月19日至21日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到云南，看望慰问各族干部群众，向全国人民致以新春祝福。这是19日下午，习近平在腾冲市清水乡三家村中寨司莫拉佤族村村民李发顺家察看，了解居住环境。
新华社记者 谢环驰/摄

二是要解决好重点地区环境污染突出问题。要打好污染防治攻坚战，实现到2020年的阶段性目标。要着重抓好京津冀等重点地区大气污染治理，加强长江经济带生态环境保护，坚决治理“散乱污”企业，推进北方地区清洁取暖，抓紧解决城市黑臭水体、垃圾处理、工矿企业污染、机动车排放污染等城市环境突出问题。要全面开展农村垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升等工作，推动农村人居环境明显改善。



三是要加快民生领域工作推进。要加大对义务教育、基本医疗、住房和饮水安全、育幼养老等方面投入，解决好部分群众上学难、看不起病、住危房等急迫的现实问题。要加强农村水电路讯等基础设施建设和危房改造，建立健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。要推进易地扶贫搬迁和后续产业发展、社会治理有机统一。

四是要健全社保兜底机制。要完善最低生活保障制度，对老弱病残等缺乏劳动能力的贫困人口，综合运用社会保险、社会救助、社会福利等保障救助措施，实现应保尽保，确保兜住基本生活底线。要把贫困人口全部纳入城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助保障范围，完善大病兜底保障机制，解决好因病致贫问题。同时，要堵塞漏洞，防止骗保和养懒。

全面建成小康社会牵涉到方方面面，但补短板是硬任务。各级党委和政府要认真履行主体责任，各级领导干部要咬定目标、真抓实干，团结带领广大人民群众不懈奋斗。各地发展水平有差异，全面建成小康社会收官阶段的工作也应各有侧重。中西部欠发达地区特别是集中连片特困地区和深度贫困地区，要继续集中优势兵力坚决啃下硬骨头、完成硬任务。中西部发展水平相对好些的地区，要按照既定部署完成剩余脱贫任务，巩固脱贫成果，增强可持续性。东部一些地区发展水平较高，要在目前发展基础上向基本实现现代化发力，同时持续做好东西协作扶贫和对口支援工作，这也是硬任务。要引导全社会正确认识全面建成小康社会目标，客观真实反映仍存在的短板和不足，防止不切实际吊高胃口，避免盲目攀比。要及时回应社会关切，形成良好预期，坚定发展信心。

当前，我们既要为全面建成小康社会跑好“最后一公里”，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。要结合研究制定“十四五”规划，部署好全面建成小康社会之后的发展，实现“两个一百年”奋斗目标有机衔接。

※这是习近平总书记 2019 年 4 月 22 日在中央财经委员会第四次会议上讲话的一部分。



赵乐际：紧紧围绕统筹疫情防控和经济社会发展

决策部署跟进监督保障落实

来源：人民网 2020-04-22

中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际 18 日至 21 日到甘肃调研。他强调，纪检监察机关要认真学习贯彻党中央和习近平总书记关于做好当前工作的重大决策部署和重要指示精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕统筹疫情防控和经济社会发展各项政策措施的落实落地，跟进监督、精准监督、全程监督，切实为维护经济发展和社会稳定大局、完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会提供坚强保障。

赵乐际先后来到天水市麦积区红崖村、甘肃电气装备集团有限公司、定西市通渭县大岷村和香泉镇马铃薯种薯扶贫产业园、兰州重离子加速器国家实验室，与基层干部群众亲切交流，深入了解疫情防控、复工复产、脱贫攻坚等政策措施在基层的落实情况，认真听取意见建议。他强调，各级党组织要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心、迎难而上，求真务实、担当作为，自觉履行管党治党主体责任，切实把风气搞好、把队伍带好，依靠群众、凝心聚力，以良好的精气神，抓紧抓实抓细抗疫情、稳经济、谋发展各项工作。

在省纪委监委、省委巡视办、省脱贫攻坚专项巡视整改办，赵乐际看望机关干部，了解工作推进情况。他指出，党中央重大决策部署到哪里、监督检查就跟进到哪里，是纪检监察机关做到“两个维护”的基本要求，当前要重点围绕打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，做好保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转工作等部署要求，以及减税降费、支持实体经济、帮扶中小企业等政策措施，加强监督检查，发挥保障执行、促进完善作用，推动在常态化疫情防控中全面复工复产达产。



调研期间，赵乐际主持召开广西、四川、贵州、云南、甘肃、宁夏、新疆七省区纪委书记座谈会。他强调，脱贫攻坚收官之年难度大、任务重，纪检监察机关要强化统筹意识，在继续做好疫情防控监督的同时，着力加强决战决胜脱贫攻坚各项政策措施落实的监督。要持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决反对形式主义、官僚主义，推动专项巡视“回头看”、脱贫攻坚成效考核发现的问题集成整改、一体整改，真正把监督抓到底、抓到位，确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。要认真贯彻落实中央纪委四次全会部署，结合疫情防控实际，完善年度计划，创造性开展工作，如期完成全年任务，持续推进纪检监察工作高质量发展。



补短板奔小康，10个要点读懂总书记最新重要文章

来源：求是网 2020-05-31

6月1日出版的第11期《求是》杂志刊发了习近平总书记重要文章《关于全面建成小康社会补短板问题》。这篇重要文章是总书记2019年4月22日在中央财经委第四次会议上重要讲话的一部分。

在决胜全面建成小康社会的收官之年，这篇重要文章对我们做好各项工作有何指导意义？为了解这篇重要文章的精髓要义，求是网学而时习工作室共总结10个要点对其进行解读。

1. “我国已经基本实现全面建成小康社会目标”。

党的十八大以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，攻坚克难，砥砺前行，全面建成小康社会取得历史性成就。

自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，经过几代人一以贯之、接续奋斗，总体而言，我国已经基本实现全面建成小康社会目标，成效比当初预期的还要好。

2. 做出这个重要判断，依据什么？

从综合发展指标看：经济实力大幅跃升，人类发展指数排名和城镇化率不断提升。

从人民生活水平看：城乡居民人均收入大幅提高，脱贫攻坚战取得决定性进展，形成了规模最大的中等收入群体，恩格尔系数不断下降，家电、汽车、住房条件等显著改善。

从基础设施和公共服务看：九年义务教育全面普及、高等教育正在由大众化阶段进入普及化阶段，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人均预期寿命、农村居民接入电力的比例、饮用安全水源人口的比例超过世界平均水平。

国际社会普遍赞赏我国发展成就，认为中国是发展中国家的“优等生”。

3. 把握好全面建成小康社会的3个关系。

一是整体目标和个体目标的关系。二是绝对标准和相对标准的关系。三是定量分析和定性判断的关系。



4. 怎么理解整体目标和个体目标的关系？

全面建成小康社会是国家整体目标。我国发展不平衡，城乡、区域、人群之间存在收入差距是正常的，全面小康不是平均主义。

5. 哪些标准是绝对的？哪些是相对的？

在全面建成小康社会目标要求中，有的是绝对指标，比如脱贫；同时也有不少相对指标，如环境改善方面的指标，这类指标将来还要持续改善。

6. 怎么把握定量分析和定性判断的关系？

衡量全面小康社会建成与否，既要量量化指标，也要充分考虑人民群众的实际生活状态和现实获得感。

7. 全面建成小康社会存在哪些突出短板？

从人群看，主要是老弱病残贫困人口。从区域看，主要是深度贫困地区。从领域看，主要是生态环境、公共服务、基础设施等方面短板明显。

8. 补短板的重点任务有哪些？

要集中优势兵力打歼灭战，做好以下工作：全面完成脱贫攻坚任务；解决好重点地区环境污染突出问题；加快民生领域工作推进；健全社保兜底机制。

9. 方方面面的工作怎么抓？

各级党委和政府：认真履行主体责任；

各级领导干部：咬定目标、真抓实干，团结带领广大人民群众不懈奋斗；

东中西各地区：各地发展水平有差异，工作也应各有侧重；

中西部欠发达地区，特别是集中连片特困地区和深度贫困地区：继续集中优势兵力坚决啃下硬骨头、完成硬任务；

中西部发展水平相对好的地区：按照既定部署完成剩余脱贫任务，巩固脱贫成果，增强可持续性；

东部发展水平较高地区：在目前发展基础上向基本实现现代化发力，同时持续做好东西协作扶贫和对口支援工作，这也是硬任务；

全社会：正确认识全面建成小康社会目标；坚定发展信心。



10. 实现“两个一百年”奋斗目标有机衔接。

当前，我们既要为全面建成小康社会跑好“最后一公里”，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

要结合研究制定“十四五”规划，部署好全面建成小康社会之后的发展，实现“两个一百年”奋斗目标有机衔接。



精准施治脱贫攻坚中的形式主义

来源：中央纪委国家监委网站 2020-05-19

江西省德兴市龙头山乡东坞村落实产业扶贫弄虚作假问题”“四川省会理县原农能办主任在项目验收工作中搞形式、走过场，不正确履行职责问题”……最近，各地纪检监察机关通报了一批扶贫领域形式主义、官僚主义典型案例，表明了深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，坚决纠正形式主义、官僚主义问题的鲜明态度。

脱贫攻坚工作直接面向贫困地区和贫困群众，直接同人民群众打交道，暴露出来的作风和腐败问题群众感受最直接、反映最强烈。总的来看，扶贫领域的工作作风是好的，这几年实现 9300 多万人脱贫是真刀真枪干出来的，众多扶贫干部付出了汗水、心血，甚至有人献出了宝贵的生命。但也要看到，扶贫领域形式主义、官僚主义问题仍然存在，严重影响脱贫攻坚成效。

从纪检监察机关通报的扶贫领域形式主义、官僚主义典型案例看，有的贯彻党中央决策部署不加消化、囫圇吞枣，对接落实时不考虑自身实际，配套跟进不及时，政策执行“不接地气”。比如，甘肃省住房和城乡建设厅党组成员、副厅长李兰宏等人，关于农村危房改造的工作部署朝令夕改，工作流程繁琐难懂，任务落实流于形式，对全省脱贫攻坚工作造成了负面影响。有的习惯于报喜不报忧，讲成绩多、谈问题少，甚至编造假数字、假情况、假政绩欺骗上级。比如，江西省萍乡市莲花县委原书记刘乡为应对国家脱贫摘帽验收检查，竟在县脱贫摘帽攻坚工作推进会上总结了 4 条迎检“过关诀窍”，即人为控制抽检比例、提前规划迎检路线、电话查访确保百分百满意率、配齐旧用品避免“穿帮”等，造成不良影响。有的会议多、文件多、督查检查考核多的问题由明转暗，基层压力由有形变无形。这些问题，阻碍党中央脱贫攻坚决策部署落实，严重侵害贫困群众的利益，必须认真排查、坚决纠正、严肃处理。

十九届中央纪委四次全会明确要求，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题。前段时间，中央纪委国家监委专门印发通知，加强对广



广西壮族自治区等七省区纪委监委 2020 年扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作的指导，指出要把纠正脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义作为今年工作的重中之重。脱贫攻坚收官之年又遭遇新冠肺炎疫情影响，各项工作任务更重、要求更高、难度更大，更要坚持实事求是、求真务实，坚决克服形式主义、官僚主义。

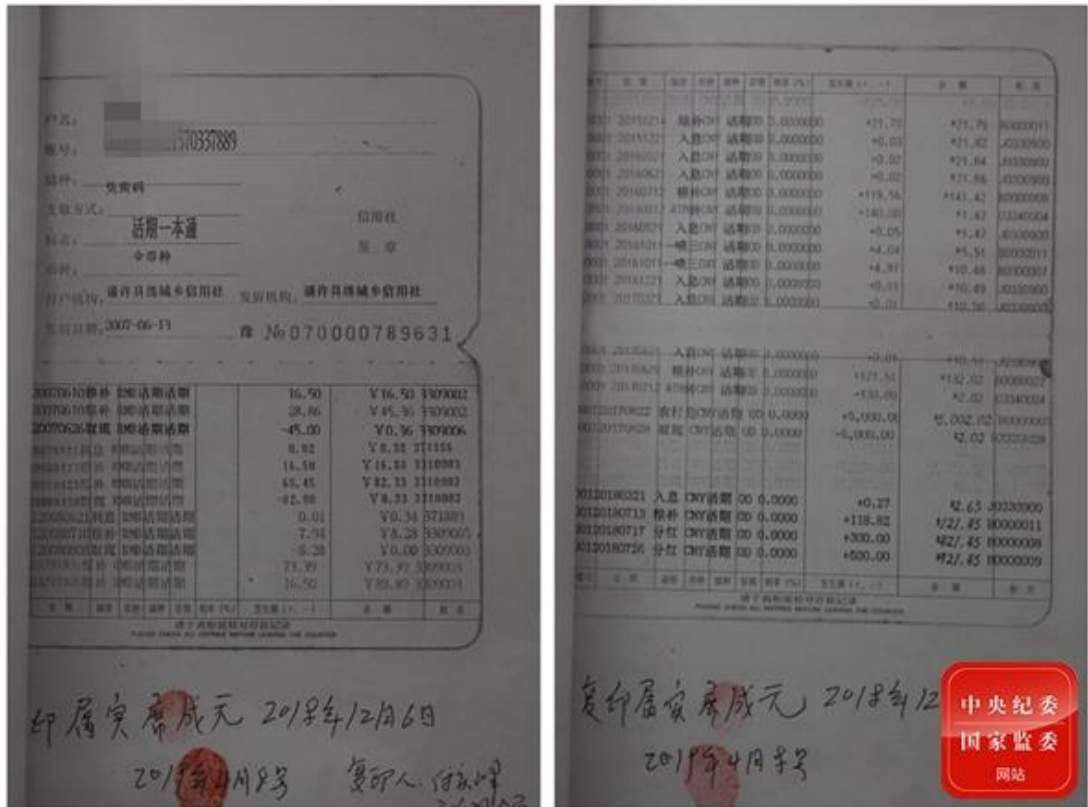
纪检监察机关要按照中央纪委四次全会部署，着力加强脱贫攻坚各项政策措施落实的监督，持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，盯住形式主义、官僚主义问题不放，严肃查处有令不行、有禁不止，做表面文章、喊口号不落实等问题，及时查处“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫等问题，通过严肃精准问责引导、督促党员干部扑下身子、深入群众，心无旁骛地投入到脱贫攻坚工作中，确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。同时，要督促主责部门综合分析普遍性问题、反复出现的问题，完善减轻基层负担的制度机制，用制度推动化风成俗，确保如期高质量完成脱贫攻坚目标任务。



尝到甜头他由"接受"变为"克扣"

来源：中央纪委国家监委网站 2020-06-01

基层党支部书记，本应是群众脱贫致富的带头人，但如果把心思用在中饱私囊上，把目光盯在惠民资金上，必将受到群众的唾弃和党纪国法的严惩。河南省通许县练城乡李庄村党支部原书记徐好军，就是这样一个典型。



徐好军私自拿贫困户存折领取危房改造资金材料

2015年，李庄村危房改造实施过程中，徐好军在帮助群众申请危房改造资金后，对3户群众送来的“好处费”欣然接受。尝到甜头的他，“敏锐”地嗅到了其中有利可图，态度开始从“被动接受”向“直接克扣”转变。对另外3户群众申请的危房改造资金不同程度私自克扣，据为己有。

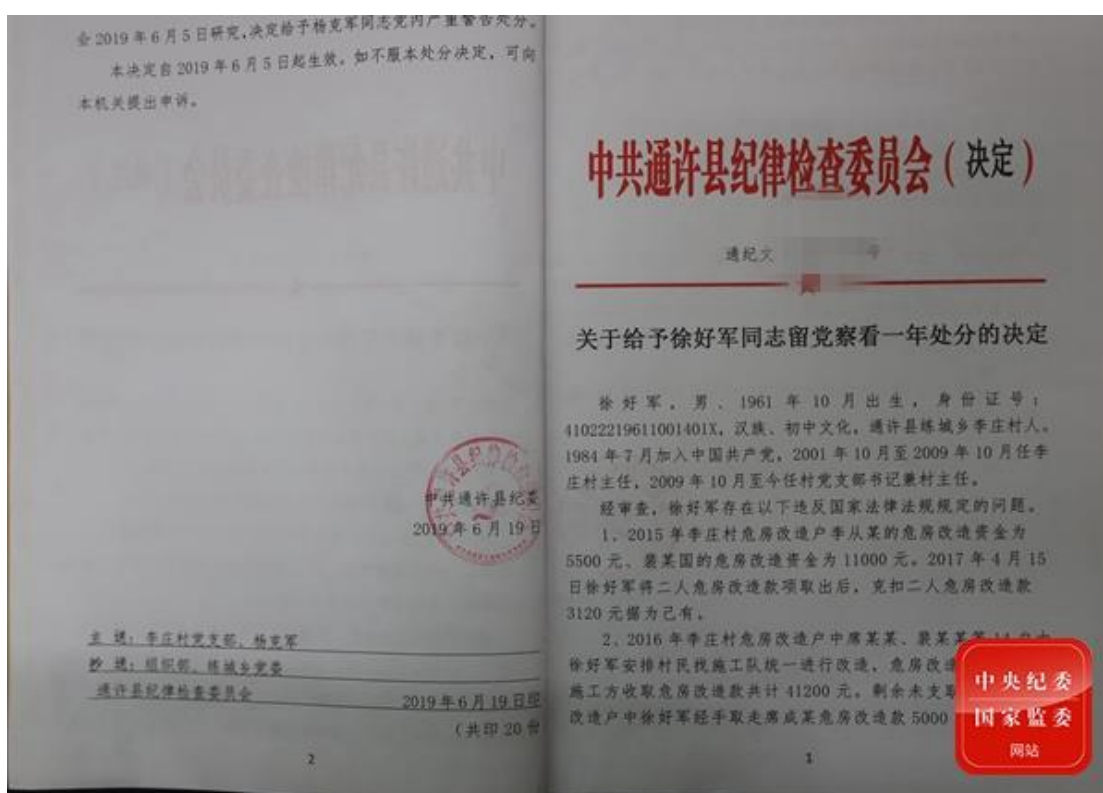
“连连得手”的徐好军在随后的危房改造工作中，再一次改变手段和策略，变本加厉撬取危房改造资金。2016年，李庄村共申报实施危房改造21户。他抓住“利好”机会，找到“相熟”的施工队，对其中的14户危房户统一进行改造。危房改造款拨付后，在群众不知情的情况下，徐好军



直接从配套资金支取给施工方 41200 元，剩余的 16300 元全部装进自己腰包。

除统一改造的 14 户外，徐好军对其他自行改造户也是“雁过拔毛”。在该村单独改造户李某某完成危房改造，4500 元补助款到账后，徐好军主动上门索取户主的身份证和存折，自行取走现金并私自克扣 500 元据为己有。

2019 年 6 月，因利用职务便利，侵吞 17 户危房改造资金累计 19920 元，徐好军受到留党察看一年处分。



处分决定书

“徐好军案件是扶贫领域侵害群众利益的典型案件，通过侵占、截留、克扣的形式，在危房改造资金上动心思、想点子，最终受到了党纪的严惩。”河南省通许县委常委、县纪委书记、县监委主任田晓旻接受采访时表示，作为基层纪检监察机关，要紧盯发生在基层的侵害群众利益的腐败和作风问题，露头就打，回头再敲，持续保持高压态势，以铁的纪律解民忧、护民利，不断提升群众的获得感、幸福感和安全感。



纵观徐好军案件看似简单，违纪违法手段“单一、粗放”，但从中也让我们看到扶贫领域惠民政策落实的一些“漏洞”。一方面村组干部法制观念淡薄，私欲膨胀。村级组织是各种惠农政策、惠农资金的落实落地的“最后一公里”。事关群众利益的危房改造资金、低保金、五保金、土地补偿金等等都要经过村级组织逐级上报，逐级审核。一些村干部法制观念淡薄，认为过程中向群众收取一点辛苦费，算不上违法就铤而走险。另一方面信息公开不规范。《村民委员会组织法》第五章第三十条规定，村民委员会实行村务公开制度，其中包含了“涉及本村村民利益，村民普遍关心的其他事项”等五项必须公开的内容，接受村民的查询。显而易见，危房改造资金属于涉及村民利益和普遍关注的问题，理应通过村务公开的形式，接受群众监督。但从徐好军贪污侵占、吃拿卡要危房改造资金的行为来看，村务公开必定是挂在墙上、说在嘴上的口头承诺。

今年是全面脱贫收官之年，是全面建成小康社会决战决胜之年。按照十九届中央纪委四次全会部署，中央纪委国家监委将集中整治贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治影响脱贫攻坚质效的形式主义、官僚主义问题，严肃惩治贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友等问题，特别是从严从快查处弄虚作假问题。各级纪检监察机关要始终执行扶贫惠民资金发放到哪里，监督检查就跟进到哪里，在加大违纪违法案件查处的同时，做好审查调查“后半篇文章”，强化典型案例的警示教育和以案促改，让全体党员干部深刻认识到“纪律不是‘稻草人’，是带电的‘高压线’”，只要敢动扶贫“奶酪”，必将受到党纪国法的严惩。

量纪量法分析

2019年4月18日，徐好军因涉嫌违纪违法接受纪律审查。经查，徐好军在担任村支书期间，利用职务便利，在协助乡人民政府开展危房改造工作过程中，通过自取或者克扣等方式侵吞17户危房改造资金，属违反国家法律法规规定行为。对犯贪污受贿罪，在提起公诉前如实供述自己罪行、真诚悔罪、积极退赃，避免、减少损害结果的发生，可以从轻处罚。鉴于其有主动上交违纪所得等情形。2019年6月5日，通许县纪委监委给予徐好军留党察看一年处分，收缴违纪所得。



纪法依据

《中华人民共和国刑法》

第三百八十二条第一款 国家工作人员利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的，是贪污罪。

《中国共产党纪律处分条例》

第二十七条 党组织在纪律审查中发现党员有贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊、浪费国家资财等违反法律涉嫌犯罪行为的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

第十七条 有下列情形之一的，可以从轻或者减轻处分：

- （一）主动交代本人应当受到党纪处分的问题的；
- （二）在组织核实、立案审查过程中，能够配合核实审查工作，如实说明本人违纪违法事实的；
- （三）检举同案人或者其他人员应当受到党纪处分或者法律追究的问题，经查证属实的；
- （四）主动挽回损失、消除不良影响或者有效阻止危害结果发生的；
- （五）主动上交违纪所得的；
- （六）有其他立功表现的。



斩断伸向低保户、五保户等弱势群众的“黑手”

来源：中央纪委国家监委网站 2020-05-14

“我让贪欲蒙蔽了眼睛，犯了不可挽回的错误。我深刻认识到自己所犯的错误，愿意接受党组织的处分……”罗国洪的检讨书中，字里行间透露着悔恨。

罗国洪，广东省连州市西岸镇东江村委会原干部。在村委会任职十多年来，罗国洪利用职务便利，多次把谋取私利的“黑手”伸向弱势群体，导致惠农政策落实不到位。2019年12月，罗国洪受到开除党籍处分，违纪所得予以收缴。如今，罗国洪悔恨不已，也警示着党员干部切勿重蹈覆辙。

打小算盘 就是为了谋取私利

罗国洪表里不一，明面上是为民办事，暗地里却打着自己的“小算盘”，是个典型的“两面人”。

1998年至2017年，在长达19年的时间里，罗国洪都在西岸镇东江村委会任职，担任过村委会委员、治保主任、出纳。他对东江村的大小事了如指掌，业务非常熟悉，在当地群众看来，有事找他准没错。然而，要找罗国洪办事并非那么容易。“找罗国洪办事，都要给点辛苦费、劳务费，事情才能办下来。”有群众反映，罗国洪给了“好处”就马上办，不给“好处”则拖着办。

2008年开始，西岸镇财政所要求各村集体根据“谁种粮谁获补”的种粮补贴政策，对放弃耕种田地的农户进行并户或者销户，将土地经营权和种粮补贴领取登记为现经营农户。

时任东江村委会委员的罗国洪负责协助开展种粮补贴工作。通过伪造资料等弄虚作假方式，罗国洪把死亡人员或无耕弃耕人员共计16人的种粮田地18.62亩并户至罗某辉、罗某芬、罗某圣、罗某兴、罗某平等5户人员的名下。“罗某辉、罗某芬、罗某圣等3人都是罗国洪的亲属，其中，罗某辉是他儿子，罗某芬是他弟弟，罗其圣是他侄子；罗某兴、罗某平是五保户，这几个人都没有实际耕种田地。”办案人员介绍，2009年6月



至 2017 年 12 月期间，罗国洪从该 5 户存折中套取种粮直补款共计 26348 元，供其个人使用。

掩人耳目 将“黑手”伸向弱势群体

利用职务便利尝到了甜头，罗国洪愈发丧失对党纪国法的敬畏，将“黑手”伸向了低保户、五保户等弱势群体。

“唐大哥，您还未办理二代身份证吧？把户口簿给我，我帮您代办。”2014 年 5 月，罗国洪来到石角潭村困难群众唐某友家中，以帮其办理二代身份证为由，骗取其户口簿。

原来，已经 60 岁的唐某友符合办理农村五保供养的资格，罗国洪用唐某友证件为其办理了农村五保供养手续，并提供了此前擅自帮其办理并扣留的种粮补贴存折。2014 年 10 月至 2015 年 4 月期间，罗国洪先后用该存折领取了唐某友五保供养金 2984 元。

直至 2015 年 5 月，唐某友才得知自己符合农村五保供养资格，到镇民政办填报有关申请时却被告知，早在一年前他已经成功办理了相关手续，五保供养金已按月划入其存折。得知代办人是罗国洪后，唐某友找到他，罗国洪才将存折和钱还给唐某友。

在东江村，类似唐某友情况的还有很多。“我去找他拿回我的存折，他却说‘你问我拿存折，我就取消你的五保’。”有群众想找罗国洪想拿回自己种粮直补存折，由于不懂政策，又担心罗国洪取消自己的五保，只能作罢。

办案人员介绍：“罗国洪之所以把‘黑手’伸向村里的孤寡老人、低保户和五保户等弱势群体，一方面，因为这些人文化程度低，不懂政策，知道信息比较滞后；另一方面，这些人身体多半不太好，长期呆在家中，较少与其他人交流。对这些人下手，较难被人发现。”

心无敬畏 坠入违纪违法深渊

“我要实名举报西岸镇东江村委会原干部罗国洪！”2017 年 11 月，连州市扶贫领域专项巡察四组工作人员在西岸镇东江村入户了解扶贫政策落实情况时，收到村民的实名举报信。



收到举报后，连州市委巡察办立即将问题线索转办给市纪委监委。经研判审批后，由市纪委信访室转由西岸镇纪委快查快结。

“一开始，罗国洪能够配合调查，主动交代问题，向我们提供了相关情况说明和部分材料复印件，也退还了私存的部分村民的种粮补贴存折和提取的部分种粮补贴款和五保供养金。但在我们完成撰写审查报告打算跟他进行违纪事实见面时，他却一反常态，不愿向组织作出检讨。”镇纪委办案人员介绍。

原来，在罗国洪看来，他既然已经把钱退给村民了，就不应该受到处分。在掌握罗国洪这一思想动态后，办案人员多次与其谈政策、谈思想，最终使罗国洪深刻认识到了自己的错误。

心中无敬畏，行为无约束。罗国洪身为党员，平常不注重学习，党性修养不高，纪法意识淡薄，在他看来，为群众办事，收取点“辛苦费”“劳务费”是理所当然的。理想信念的总开关松了扣，贪欲的闸门也就随之打开，他肆无忌惮地钻空子、套取国家补贴，最终被开除党籍，其伸向弱势群众的“黑手”也终被斩断。