



校内刊号：BHD-M-2-19

# 廉政荐读

2019年第一期（总第一期）

北京化工大学 纪委办公室



## 目 录

习近平在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话·····	1
赵乐际在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告·····	10
中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议公报·····	46
<b>贯彻落实中央纪委三次全会精神</b>	
贯彻落实中央纪委三次全会精神之一：	
坚持党中央集中统一领导维护党中央权威是纪检监察机关最根本使命·····	54
贯彻落实中央纪委三次全会精神之二：巩固发展反腐败斗争压倒性胜利·····	70
贯彻落实中央纪委三次全会精神之三：以政治建设为统领强化政治监督·····	85
<b>反对形式主义、官僚主义</b>	
中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》·····	98
空喊“高度重视”是“假重视”·····	103
盘点基层党建工作中的形式主义·····	104
紧盯“不在乎、喊口号、装样子”等问题 综合施策破除形式主义官僚主义·····	110
<b>打铁必须自身硬</b>	
报摘 加强纪检监察队伍自身建设·····	100



## 创刊词

习近平同志在党的十九大报告中指出：“加强纪律教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。”这是新时代党对党员干部的新要求，也是我们必须牢牢把握的新时代纪律要求。

为深入贯彻落实党的十九大和中纪委十九届三中全会精神，全面推进我校纪律建设，充分利用现代信息与网络技术，构建常态化的纪律教育平台，形成长效机制，在长期工作积累与充分酝酿的基础上，纪委监察办公室将创办两份电子教育刊物——《清风月刊》和《廉政荐读》，供领导干部学习参考。

《廉政荐读》以纪律建设工作相关的中央政策文件精神、法律法规以及教育部、北京市等上级机关工作要求、学校纪检监察工作动态为主要内容，重点开展理想信念和宗旨教育、社会主义核心价值体系教育、党风党纪教育。

两份刊物将以电子邮件和微信等形式，发放至全校处级以上领导干部、校纪委委员、二级党组织纪检委员以及基建、财务、科研、招生、物资采购等重点部门、重点岗位工作人员，每月一期（寒暑假除外）。

新时代，新征程。让我们的电子刊物在您的关注和支持下越办越好，共同推进北京化工大学的纪律建设，使这两份电子教育刊物成为我校常态化纪律教育、弘扬廉政文化的重要平台，在进一步营造风清气正的校园文化中发挥更大的作用！

北京化工大学纪委办公室

2019年3月20日



# 习近平在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会 第三次全体会议上发表重要讲话

来源：新华社 2019年1月14日



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 11 日上午在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话。他强调，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以党的政治建设为统领全面推进党的建设，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜



利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全党和国家监督体系，确保党的十九大精神和党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、韩正出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记赵乐际主持会议。

**习近平强调，党的十九大以来，我们贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，深化运用监督执纪“四种形态”，夺取反腐败斗争压倒性胜利，着力惩治群众身边的腐败问题，完善党和国家监督体系，取得了新的重大成果，为实现党和国家事业新发展提供了坚强保障。一年多来，经过全党共同努力，党的集中统一领导更加坚强有力，党的建设新的伟大工程全方位加强，全面从严治党实效性不断提高，党内政治生态进一步改善，党在新时代新征程中焕发出更加强大的生机活力。**

**习近平指出，改革开放 40 年来，在党中央坚强领导下，各级纪检监察机关坚持党的领导、从严管党治党，探索积累了宝贵经验。这就是，必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致、行动统一；必须坚持治国必先治党、治党务必从严，确保党成为中国特色社会主义事业的中流砥柱；必须坚持**



以人民为中心，确保立党为公、执政为民；必须坚持改革创新、艰苦奋斗作风，确保党始终走在时代前列；必须坚决同消极腐败现象作斗争，确保党永葆清正廉洁的政治本色。

回顾改革开放 40 年的历程，我们可以清楚看到，在进行社会革命的同时不断进行自我革命，是我们党区别于其他政党最显著的标志，也是我们党不断从胜利走向新的胜利的关键所在。只要我们始终不忘党的性质宗旨，勇于直面自身存在的问题，以刮骨疗毒的决心和意志消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，就能够形成党长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的有效途径。

**习近平强调，2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。我们要继续推进全面从严治党，继续推进党风廉政建设和反腐败斗争。**

习近平就此提出 6 项任务。

**一是深入贯彻落实党的十九大精神，不断强化思想武装。坚持用新时代中国特色社会主义思想武装头脑，经常对表对标，及时校准偏差。各级党组织要旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导，坚持党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保党中央令行禁止。**



二是加强党的政治建设，保证全党集中统一、令行禁止。要贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则，发展积极健康的党内政治文化。要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务。各地区各部门党委（党组）要履行主体责任，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，拿出有效管用的整治措施。

三是弘扬优良作风，同心协力实现小康。要把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习要露头就打，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范。

四是坚决惩治腐败，巩固发展压倒性胜利。要坚持靶向治疗、精确惩治，聚焦党的十八大以来着力查处的重点对象，紧盯事关发展全局和国家安全的重大工程、重点领域、关键岗位，加大金融领域反腐力度，对存在腐败问题的，发现一起坚决查处一起。要深化标本兼治，夯实治本基础，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

五是强化主体责任，完善监督体系。要深化国家监察体制改革，高质量推进巡视巡察全覆盖，发挥派驻机构职能作用。各级党委（党组）特别是书记要强化政治担当、履行主体责任，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。

六是向群众身边不正之风和腐败问题亮剑，维护



**群众切身利益。**要做深做实做细市县巡察和纪委监委日常监督，在实践中拓展整治群众身边腐败和作风问题工作，从具体人、具体事着手，将问题一个一个解决。

习近平指出，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，是具体的不是抽象的，领导干部特别是高级干部必须从知行合一的角度审视自己、要求自己、检查自己。对党中央决策部署，必须坚定坚决、不折不扣、落实落细。

**要严守政治纪律**，在重大原则问题和大是大非面前，必须立场坚定、旗帜鲜明。

**要心底无私，正确维护党中央权威**，对来自中央领导同志家属、子女、身边工作人员和其他特定关系人的违规干预、捞取好处等行为，对自称同中央领导同志有特殊关系的人提出的要求，必须坚决抵制。

**党内要保持健康的党内同志关系**，倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，坚决抵制拉拉扯扯、吹吹拍拍等歪风邪气，让党内关系正常化、纯洁化。

**要带头贯彻民主集中制**，服从组织决定和组织分工。

**要带头建立健康的工作关系**，不把管理的公共资源用于个人或者单位结“人缘”、拉关系、谋好处。





**执行这些要求，中央政治局、中央委员会组成人员具有关键作用。职位越高越要自觉按照党提出的标准严格要求自己，越要以坚强党性和高尚品格，为全党带好头、作表率。**

**习近平强调，纪检监察机关是党和国家监督专责机关，要忠诚于党、忠于人民，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要带头加强机关党的政治建设，健全内控机制，经常打扫庭院，清除害群之马，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军。广大纪检监察干部要经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗。要发扬光荣传统，讲政治、练内功、提素质、强本领，成为立场坚定、意志坚强、行动坚决的表率。**

**赵乐际在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，站在新时代党和国家事业发展全局的高度，充分肯定党的十九大以来全面从严治党取得新的重大成果，深刻总结改革开放40年来党进行自我革命的宝贵经验，对以全面从严治党巩固党的团结统一、为决胜全面建成小康社会提供坚强保障作出战略部署，对领导干部特别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明确要求，为推动新时代纪检监察工作高质量发展指明了方向、提供了遵循。**

**各级党组织要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，主动担当作为，敢于斗争、善于**



斗争，不松劲、不停歇，以永远在路上的坚韧和执着认真履职尽责，扎实推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志，军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议于1月11日在北京开幕。中央纪律检查委员会常

务委员会主持会议。11日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《忠实履行党章和宪法赋予的职责努力实现新时代纪检监察工作高质量发展》的工作报告。



# 赵乐际在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会 第三次全体会议上的工作报告

来源：新华网 2019年02月21日



我代表十九届中央纪律检查委员会常务委员会向第三次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，回顾2018年纪检监察工作，总结改革开放40年来纪检监察工作经验，部署2019年任务。今天上午，习近



平总书记发表重要讲话，对深入推进全面从严治党作出战略部署，为做好新时代纪检监察工作指明了方向。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

## 一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以改革创新精神全面加强党的建设，领导党和国家各项事业取得新的重大成就。中央纪委国家监委和地方各级纪委监委在党中央坚强领导下，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，忠诚履职、勇于担当、真抓实干，不松劲、不停步、再出发，蹄疾步稳推动纪检监察工作取得新成效。

### （一）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大全面从严治党战略部署

坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。中央纪委常委会认真贯彻习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的重要讲话精神，30余次传达学习习近平总书记重要指示批示，



研究落实意见和举措；建立集体学习制度，先后就习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平外交思想、习近平总书记关于网络强国的重要思想和关于全面依法治国、高质量发展的重要论述等进行专题学习，带动全系统提高理论思维、战略谋划、精准落实能力。坚持以贯彻落实党的十九大精神为工作主题，梳理中央纪委二次全会确定的主要任务，召开省区市纪检监察工作座谈会，举办中央纪委委员研讨班，以求真务实作风把全面从严治党决策部署落实落细。学习贯彻党的十九届二中、三中全会精神，认真贯彻实施宪法和监察法，保障党和国家机构改革扎实推进。

坚决做到“两个维护”。把党的政治建设摆在首位，自觉担负坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导的重大政治责任。一方面把自己摆进去，带头贯彻中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定精神，坚决落实党中央决策部署，主动及时向党中央请示报告工作；另一方面坚守职能职责，把检查党的路线方针政策和党中央重大决策部署落实情况作为重中之重，紧紧围绕贯彻新发展理念、实现高质量发展、打好三大攻坚战等加强监督检查，确保党中央政令畅通。严明党的政治纪律和政治规矩，对“七个有之”问题保持高度警觉，坚决肃清孙政才恶劣影



响，严肃查处鲁炜等对党不忠诚不老实的两面派、两面人；坚持从政治纪律查起，彻底查处秦岭北麓西安境内违建别墅整而未治、阳奉阴违的问题，发挥警示教育作用。立足职责定位，参加调查督办湖南洞庭湖违法违规建设矮围、京津冀违建大棚房、长春长生公司问题疫苗等背后的责任问题、腐败问题、作风问题。各级纪检监察机关共立案审查存在违反政治纪律行为案件 2.7 万件，处分 2.5 万人，其中中管干部 29 人。整体把握党内政治生态状况，动态分析研判领导班子、领导干部廉政情况，认真落实“纪检监察机关意见必听，线索具体的信访举报必查”要求，中央纪委共回复党风廉政意见 1291 人次。

营造全面从严治党良好舆论氛围。加强理论阐释和宣传解读，中央纪委网报刊开设专题专栏，推出系列评论员文章，交流学习习近平新时代中国特色社会主义思想体会，阐释党中央坚定不移全面从严治党的战略部署。主动融入全党宣传工作格局，发挥中央新闻媒体作用，加大党风廉政建设和反腐败斗争形势任务、成效经验宣传力度。向社会公开立案审查调查信息，曝光典型案例，制作播出专题片《红色通缉》。持续开展党章党规、宪法监察法宣传，加强理想信念宗旨和党性党风党纪教育，发挥先进典型引领作用，宣传优秀纪检监察和巡视巡察干部事迹。坚持公开透明、



主动发声，加强舆情分析研判，有效引导社会舆论。发挥网报刊一体优势，创新体制，创新平台，创新表达，不断增强宣传思想工作的吸引力、感染力、说服力。

## **（二）深化纪检监察体制改革，推动构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系**

建立国家监察体系总体框架。一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革，推动职能、人员、工作深度融合，实现“形”的重塑、“神”的重铸。中央深化国家监察体制改革试点工作领导小组、党的纪律检查体制改革专项小组、深化党和国家机构改革纪检监察口专项协调小组加强调研、指导、协调和服务。各地区党委、纪委主动扛起政治责任，党委书记当好“施工队长”。全面完成省、市、县监委组建和人员转隶，共划转编制 6.1 万个、转隶干部 4.5 万人。完成检察机关移交的涉嫌职务犯罪案件线索交接工作，并建立档案。中央纪委会同全国人大机关、中央组织部、中央政法委、最高人民法院、中央编办等单位，认真做好组织、人事、法律准备。十三届全国人大一次会议审议通过监察法、依法组建国家监察委员会，各级纪委监委全面贯彻合署办公要求，依法行使监察职权，对所有行使公权力的公职人员实施监察，建立集中统一、权威高效的监察



体系。

改革派驻监督体制机制。全面贯彻落实《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，按照《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，完善派驻工作领导体制和运行机制。中央纪委国家监委调整派驻机构设置，统一设立46家派驻纪检监察组，监督中央一级党和国家机关129家单位。推进中管企业纪检监察体制改革，设立企业纪检监察组或者监察专员办公室，由国家监委赋予监察权；将中管金融企业纪委改设为中央纪委国家监委派驻纪检监察组，受中央纪委国家监委直接领导；明确党委书记和校长列入中央管理的高校纪委接受高校党委和党组织关系所在地地方纪委双重领导，切实发挥主管部门党组政治作用。推进驻相应主管部门纪检监察组协助中央纪委国家监委对高校纪委书记进行考核，会同地方纪委加强对高校纪委工作的指导、检查、监督。各省区市纪委监委深化派驻机构改革，完成向机构改革后的省级党和国家机关全面派驻纪检监察组，派驻监督体系日益完善。

建立健全相互制约的内部运行机制。党中央制定《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，为纪检监察机关定制度、立规矩。中央纪委国家监委以深化纪检监察机构改革为契机推动更深层次、更高水





平的“三转”，调整优化内设机构设置、职能权限配置和人员编制配备，实行监督检查和审查调查职能分离、部门分设；扩充案件监督管理、案件审理等部门力量，加强对审查调查措施使用的审批监管和案件质量的审核把关。加强对全系统改革的指导，推动地方纪委监委规范机构设置、完善运行机制。

推动纪法贯通、法法衔接。起草制定《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》、《公职人员政务处分暂行规定》、《中央纪委国家监委监督检查审查调查措施使用规定（试行）》等30余项法规制度，完善信访举报、线索处置、立案、留置、案件审理等方面制度规范。加强审查调查安全工作，重点强化对留置和谈话措施安全管理。制定《国家监察委员会管辖规定（试行）》，明确监察对象范围和管辖职务犯罪罪名。配合全国人大常委会修改刑事诉讼法，实施《国家监察委员会与最高人民检察院办理职务犯罪案件工作衔接办法》等制度规定，主动对接以审判为中心的诉讼制度改革，严把事实关、程序关、法律适用关，审查调查规范化法治化水平不断提高。

### **（三）坚持发现问题与整改落实并重，巩固深化巡视巡察工作**

巡视巡察工作扎实推进。以习近平同志为核心的党中央切实加强对巡视工作的领导，颁布《中央巡视



《工作规划（2018—2022年）》，确定十九届中央巡视工作路线图和任务书。中央巡视工作领导小组召开3次贯彻规划推进会、14次领导小组会议，及时研究部署巡视工作。中央巡视组开展1轮常规巡视、1轮脱贫攻坚专项巡视，共巡视27个省区市、18个中央部门、8家中管企业和2家中管金融企业党组织，首次将10个副省级城市四套班子主要负责人纳入巡视范围。各省区市党委和中央有关单位党组（党委）修订完善本地区本单位巡视巡察工作规划，对200个市、1040个县、1416家企事业单位党组织开展巡视，有序推进巡视巡察全覆盖。

坚定不移深化政治巡视。围绕坚持党的全面领导、加强党的建设和全面从严治党，重点检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神情况，查找政治偏差，发挥政治监督和政治导向作用。把常规巡视与专项巡视贯通起来、穿插使用，加强巡视机构与纪检监察机关和组织、审计、信访等部门的协调协作，推行巡视报告问题底稿制度和巡视后评估制度，提高全覆盖质量。中央巡视组受理群众信访举报49万件次，中央纪委国家监委根据巡视移交线索查处了蒲波、曾志权、吴涑等案件，巡视利剑作用充分彰显。

扎实做好巡视“后半篇文章”。巡视中，把整改



落实情况作为监督检查重要内容；巡视后，中央巡视工作领导小组成员参加全部反馈，提出有针对性的整改要求，督促被巡视党组织担起主体责任，在整改落实上见真招、动真格、求实效。探索建立健全巡视机构与纪检监察机关包括派驻机构监督协调常态化机制，加强纪检监察机关对整改落实情况的日常监督，持续跟踪督办，对拒不整改、应付交差、虚假整改等问题严肃追责问责。推动未巡视地区对照中央巡视发现的问题，举一反三、即知即改，拓展延伸巡视整改成效。综合运用巡视成果，巡视标本兼治战略作用不断强化。

探索建立上下联动监督网。以巡视带动巡察工作发展，全国市、县两级共巡察 12.6 万个党组织，发现各类问题 97.5 万个，涉及党员干部违规违纪问题线索 19 万件，推动查处 3.6 万人。建立完善党委书记和书记专题会听取巡视巡察汇报情况和巡视巡察工作规划、年度计划报备等制度，积极探索提级巡察、交叉巡察，推动市县巡察向基层延伸。规范中央单位巡视工作，已有 140 个中央和国家机关部门、中管企业和中管金融企业党组（党委）建立巡视制度，23 所党委书记和校长列入中央管理的高校党委建立巡察制度。探索建立巡视巡察数据管理平台，推进巡视巡察信息化建设。

**（四）巩固拓展作风建设成果，坚定不移纠“四风”、树新风**



持之以恒落实中央八项规定精神。按照中央八项规定实施细则要求，把日常检查和集中督查结合起来，抓住元旦、春节、五一、端午、中秋、国庆等时间节点正风肃纪，抓具体、补短板、防反弹。紧盯隐形变异新动向，严肃查处以学习培训、调研考察等为名公款旅游等问题，整治领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利行为。完善重要节点值班报告督办制度，中央纪委国家监委派出督查调研组深入开展督导。健全作风建设长效机制，督促推动中央有关职能部门完善公务接待、公务差旅、公务用车、中央企业商务接待等规定。中央纪委国家监委公开通报曝光 7 批 50 起典型案例；全国共查处相关问题 6.5 万起，处理党员干部 9.2 万人，坚决防止“四风”反弹回潮。

集中整治形式主义、官僚主义。制定实施专项工作意见，重点整治在学习传达党中央精神方面不求甚解、照抄照搬，在贯彻落实党中央重大决策部署方面表态多调门高、行动少落实差等突出问题，大力整治在联系服务群众方面消极应付、冷硬横推，在服务经济社会发展方面不担当、不作为、乱作为、假作为，在文风会风及检查调研方面搞形式、走过场、重留痕、轻效果等突出问题。把形式主义、官僚主义问题作为监督重点，对问题集中的地区、部门和单位开展专项督导，抓住典型、严肃问责。中央纪委国家监委通报



曝光 13 起典型案例，推动整治工作取得扎扎实实成效。

## （五）全面加强党的纪律建设，切实履行监督第一职责

深刻把握纪律建设新要求。党中央修订《中国共产党纪律处分条例》，将党章和新形势下党内政治生活若干准则等党内法规要求具体化，突出政治纪律，划出纪律红线，提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。中央纪委领导同志深入省区市和中央单位作专题辅导报告、进行调研督导，各级党委（党组）理论学习中心组开展专题学习、组织培训研讨，各级党校（行政学院）、干部学院将党纪处分条例纳入教学内容，推动形成学条例、明底线、知敬畏、守纪律的浓厚氛围。

强化日常监督。牢牢把握监督基本职责，定位向监督聚焦，责任向监督压实，力量向监督倾斜。设立监督检查室，调整优化人员配置，既坚持纪严于法，又把握纪法协同，实现执纪执法有效衔接。认真做好来信来访来电网络举报受理，搭建互联网、大数据监督平台，积极畅通渠道，拓宽线索来源，对信访举报定期梳理、综合分析，对问题线索集中管理、动态更新、分类处置，从变化中把握趋势、改进工作。综合运用听取汇报、个别谈话、检查抽查、列席民主生活会等形式，强化近距离、常态化、全天候的监督。推



动日常监督与执纪问责、审查调查相衔接，认真处置监督中发现的问题线索。全国纪检监察机关共接受信访举报 344 万件次，处置问题线索 166.7 万件，谈话函询 34.1 万件次，真正让日常监督的约束作用得到发挥。

深化运用监督执纪“四种形态”。全国纪检监察机关共处理 173.7 万人次。充分运用第一种形态，约谈函询、批评教育 110.4 万人次，占总人次的 63.6%，对如实说明情况且被反映问题不实的党员干部予以采信并反馈告知；妥善运用第二种形态，给予轻处分、组织调整 49.5 万人次，占 28.5%；准确运用第三种形态，给予重处分、重大职务调整 8.2 万人次，占 4.7%；果断运用第四种形态，依规依纪依法处理严重违纪违法涉嫌犯罪的党员干部 5.5 万人次，占 3.2%，监督执纪由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。教育帮助违纪违法的党员干部纠错改过、回归正道，真正把惩前毖后、治病救人方针落到实处。开展纪律处分执行情况监督检查，及时发现和纠正处分决定“打白条”、“打折扣”、“搞变通”等问题。对受处分党员干部跟踪回访，对真心认错悔错改错的给予肯定和关心。

用好追责问责利器。对落实全面从严治党主体责任、监督责任不到位，维护党的政治纪律和政治规矩不力，在推进重大改革、重点工作中推诿应付等不担



当不作为问题，坚决追责问责。中央纪委领导同志约谈相关单位党组织主要负责人，推动落实主体责任。中央纪委国家监委通报曝光 7 起落实主体责任和监督责任不力被问责的典型案例。全国共有 1.3 万个单位党委（党组）、党总支、党支部，237 个纪委（纪检组），6.1 万名党员领导干部被问责，失责必问、问责必严成为常态。

## （六）不断深化标本兼治，夺取反腐败斗争压倒性胜利

保持惩治腐败高压态势。加强党对反腐败工作的集中统一领导，发挥中央和省级反腐败协调（领导）小组作用，强化党委全过程、常态化领导，构建权威高效的反腐败工作体制机制。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，聚焦党的十八大以来不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件，紧盯选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷、工程招投标以及公共财政支出等重点领域和关键环节，严惩贪污贿赂、滥用职权等职务违法和职务犯罪，精准有力惩治腐败。围绕打赢三大攻坚战，果断查处赖小民等手握金融资源权力，大搞幕后交易、大肆侵吞国有金融资产的“内鬼”；拔除冯新柱等违规



操纵产业扶贫基金、中饱私囊的“烂树”；挖出李贻煌等利用国有企业资源谋取私利、滥用职权造成国有资产重大损失的“蛀虫”。中央纪委国家监委立案审查调查中管干部 68 人，涉嫌犯罪移送司法机关 15 人；全国纪检监察机关共对 52.6 万名党员作出党纪处分，对 13.5 万名公职人员作出政务处分；艾文礼、王铁等中管干部主动投案，党的十九大以来共有 5000 余名党员干部主动投案。

多措并举深化反腐败工作。加快构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，及时总结审查调查、巡视巡察中发现的体制机制问题和制度漏洞，提出纪检监察建议，推动以案促改、举一反三，禁止领导干部利用职权或者职务影响谋取私利，规范领导干部配偶、子女等经商办企业行为。发挥党性教育和政德教化功能，督促指导发生重大违纪违法案件的相关单位党委（党组）召开专题民主生活会，组织各地区各部门广泛开展警示教育，强化查处一案、警示一片、规范一方的治本作用。

深入开展追逃追赃。积极参与全球反腐败治理，参与全球性政党高层对话，加强廉洁丝绸之路建设，打造中老铁路等廉洁建设示范工程，推动二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、中非合作论坛等多边框架下国际合作，推进构建国际反腐新秩序。推动出台国





际刑事司法协助法等配套法律法规，2018 年与 16 个国家商签引渡条约和刑事司法协助条约，与瑞典等国开展职务犯罪案件引渡合作。加强反腐败综合执法国际协作，举办亚太经合组织反腐败资产追缴培训班，召开中国与加勒比地区国家反腐败执法合作会议，与白俄罗斯、越南、老挝、泰国和港澳地区等商签合作协议，深化与美国等重点国家和地区务实合作，强行遣返外逃人员取得积极进展。推动建立刑事缺席审判制度。开展“天网 2018”行动，发布敦促外逃人员投案自首的公告，追回 1335 名外逃人员，其中“百名红通人员”5 名，追回赃款 35.4 亿元，宣示有逃必追、一追到底的坚定决心。

### **（七）坚持以人民为中心的发展思想，坚决整治群众身边腐败和作风问题**

深入开展扶贫领域专项治理。制定实施 2018 年至 2020 年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作方案。中央纪委常委带队到困难矛盾集中、脱贫攻坚任务艰巨的地方开展调研，召开深化专项治理工作推进会。以“脱贫攻坚作风建设年”为契机，强力纠治扶贫领域形式主义、官僚主义和弄虚作假等突出问题，惩治在扶贫项目中贪污侵占、虚报冒领、截留挪用等违纪违法行为。全国共查处扶贫领域腐败和作风问题 13.1 万件，处理 17.7 万人，中央纪委国家监委通报



21起典型案例，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强纪律保证。

集中整治群众反映强烈问题。中央纪委国家监委深入地方开展现场督导，对民愤集中、性质恶劣的重点督办、限时办结，对工作推动不力、问题长期得不到解决的及时约谈、督查问责。严厉惩治发生在民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、低保养老、生态环境、交通运输等领域的违纪违法行为，重点整治在落实惠民政策过程中脱离实际、急功近利等侵害群众利益问题。省、市、县纪委监委开出问题清单，坚决惩治基层腐败问题。全国共查处发生在群众身边腐败和作风问题 23.5 万件，处理 30.9 万人，以维护群众切身利益的扎实成效取信于民。

严惩黑恶势力“保护伞”。制定在扫黑除恶专项斗争中强化监督执纪问责的意见，找准扫黑除恶专项斗争与反腐“拍蝇”结合点，深挖彻查放纵、包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的党员干部。参加全国扫黑除恶专项斗争督导，与政法机关联动对接、攻坚克难、除恶务尽。全国共查结涉黑涉恶腐败问题 1.4 万起，给予党纪政务处分 1 万余人，移送司法机关 1899 人。

**（八）加强纪检监察机关党的政治建设，以过硬作风和本领扎实推动各项工作**

加强思想政治建设。旗帜鲜明讲政治，带头维护



以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导，努力在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在自觉同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。开展领导干部讲党课、重温入党誓词、主题党日活动等，推进机关基层党组织建设规范化，以务实有效的党建工作推动各项任务落实。

**增强履职本领。**中央纪委国家监委加强对省级纪委监委、派驻（派出）机构的领导，带动全系统转变优化职能，更好服务保障大局。围绕建设高素质专业化队伍目标，大兴调查研究之风，坚持边学习、边调研、边工作，增强日常监督、执纪审查、依法调查等本领。坚持畅通渠道和严把入口相结合、教育培训和实践培养相结合、选拔使用和管理监督相结合，培训各级纪检监察干部 3.7 万人次。制定信息化建设五年规划，推进建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台，加快建设信息查询平台，纪检监察工作科学化、精准化水平进一步提高。

**强化自我监督。**中央纪委常委会修订领导班子关于改进工作作风的实施办法。充分发挥干部监督机构和机关党委、纪委作用，定期排查反映纪检监察干部问题线索，对政治不纯、纪律涣散的认真清理，对作风飘浮、不能胜任的及时调整，对滥用职权、以案谋



私的坚决处理，对担当不力、失职渎职的严肃问责。建立特约监察员制度，强化对监察机关及其工作人员的监督。全国共谈话函询纪检监察干部 9200 余人，组织处理 1.3 万人，处分 3900 余人，移送司法机关 110 余人，清除害群之马，保持队伍纯洁。

一年来，全面从严治党取得新的重大成果，反腐败斗争取得显著成效。但也要清醒看到，全面从严治党永远在路上，反腐败斗争形势依然严峻复杂，绝不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，必须一以贯之、坚定不移，把全面从严治党长期坚持下去，任何时候都放松不得。从信访举报、巡视巡察、监督检查和审查调查情况看，仍有一些人不收敛不收手、甘于被“围猎”，削减存量、遏制增量的任务繁重。与党中央要求和人民群众期待相比，我们的工作还存在一些薄弱环节。有的纪检监察机关对履行监督职责认识不到位，存在畏难心理，方法手段不多，不敢监督、不善监督；有的把握合署办公条件下的纪法关系、运用监督执纪“四种形态”不够精准，纪法贯通、法法衔接不够顺畅；有的深化“三转”不够到位，内设机构职能分工不够明确；有的纪检监察干部作风不实，能力不足问题比较突出；有的甚至以案谋私、执纪违纪、执法违法，等等。对这些问题，必须高度重视、认真解决。



## 二、改革开放 40 年来纪检监察工作的认识和体会

2018 年是改革开放 40 周年，也是党的纪律检查机关恢复重建 40 周年。改革开放是我们党的一次伟大觉醒，孕育了我们党从理论到实践的伟大创造，是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上发表重要讲话，回顾改革开放 40 年的光辉历程，总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，为在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放指明了方向。40 年前，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来，实行改革开放这一关乎党、国家、民族命运的历史性决策，同时决定“加强党的领导机构和成立中央纪律检查委员会”，作为“保障党的政治路线的贯彻执行的一个重要措施”。党中央深刻指出，开放、搞活政策延续多久，端正党风的工作就得干多久，纠正不正之风、打击犯罪活动就得干多久，这是一项长期的工作，要贯穿在整个改革过程之中。40 年来，伴随改革开放的深入推进，伴随中国特色社会主义道路的形成发展，纪检监察工作的理念思路、体制机制、方式方法不断创新。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部始终不忘初心使命，勇于开拓进取，与时代同奋进，与党和人民共命运，在拨乱反正中端正党风、严肃党纪，有



力保障改革开放和社会主义现代化建设顺利启航；在建立社会主义市场经济体制过程中坚持四项基本原则，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，着力提高党拒腐防变和抵御风险能力；在全面建设小康社会过程中探索中国特色反腐倡廉道路，保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力、凝聚力、战斗力。尤其是党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，积极探索在长期执政和改革开放条件下推进自我革命，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的有效途径，以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。各级纪检监察机关坚决贯彻党中央决策部署，忠诚履职尽责，勇于担当作为，向党和人民交上了优异答卷。回顾 40 年来的艰辛探索，总结正反两方面的历史经验，深化规律性认识，必将为做好新时代纪检监察工作提供重要遵循。

——始终坚持强化党的全面领导的根本原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。方向决定前途，道路决定命运。40 年来的实践反复证明，坚持党对一切工作的领导，坚持党中央集中统一领导，维护



党中央权威，巩固党的团结一致，保证党的政治纲领和政治目标实现，是纪检监察机关最重要、最根本的使命和责任。纪检监察机关是党的政治机关，一定要旗帜鲜明讲政治，自觉在党中央坚强领导下开展工作，把坚持和加强党的领导作为深化改革、完善制度、推进工作的根本目标，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决清除两面派、两面人。在新时代，我们要在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实加强政治监督，始终把纪检监察工作放在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中谋划、部署、推进，以实际行动确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实，确保党总揽全局、协调各方的领导核心地位坚如磐石，确保中国特色社会主义航船行稳致远。

——始终坚守协助党委推进全面从严治党的职责定位，坚定不移推进党的建设新的伟大工程，不断以党的自我革命推动党领导的社会革命。中国共产党不仅能够领导改革开放和社会主义现代化建设伟大社会革命，而且能够坚定不移推进党的伟大自我革命。“两



大革命”相互推动、相得益彰，伟大的社会革命锻造和成就了伟大的党，党的自我革命保障和推动了伟大的社会革命。40年来的实践反复证明，党风问题是有关党的生死存亡的问题，反对腐败是关系党和国家生死存亡的严肃政治斗争。信任不能代替监督，必须把监督挺在前面。纪检监察工作是党和国家工作的重要组成部分，是进行党的自我革命、推动社会革命的重要力量，要促进管党治党主体责任和监督责任全面覆盖、层层落实，形成全党动手一起抓的工作格局。在新时代，我们要更加自觉围绕党和国家中心工作，落实新时代党的建设总要求，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，把监督责任摆进去，把协助党委推进全面从严治党职责摆进去，奋力破除阻碍党和国家事业发展的各种障碍，使党在勘误纠错中强身健体，在解决矛盾问题中净化纯洁，在守正出新中实现升华，确保党始终走在时代前列、永葆旺盛生命力和强大战斗力。

——始终坚持以人民为中心的政治立场，着力解决群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，不断厚植党执政的政治基础和群众基础。民心是最大的政治，是党领导和执政的最宝贵资源。40年来的实践反复证明，我们做一切工作都要顺乎人心、一心为民，必须





重心下移、力量下沉，结合实际健全完善基层纪检监察组织和工作制度，推动全面从严治党向基层延伸，努力实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。在新时代，我们要始终坚持人民立场，准确把握我国社会主要矛盾的发展变化，凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都坚决纠正；始终坚持走群众路线，紧紧依靠人民支持开展工作；始终坚持让群众评判，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为根本标准，推动各地区各部门各单位结合实际解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，让群众感到正风肃纪反腐就在身边，纪检监察工作就在身边，为党长期执政和国家长治久安提供坚强有力的政治保障。

**——始终肩负起推进反腐败斗争的重大任务，坚持标本兼治、固本培元，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。**腐败与我们党的性质宗旨水火不容，坚决反对腐败是党一贯坚持的鲜明立场。40年来的实践反复证明，全面从严治党永远在路上，反腐败斗争永远在路上，必须对反腐败斗争形势作出冷静清醒、客观准确的判断，始终坚持一手抓改革发展、一手抓反腐败斗争，坚持思想建党和制度治党紧密结合、同向发力，深化纪检监察体制改革，完善党内法规制度体系，推进反腐败国家立法，持之以恒改进作风，坚



决遏制腐败，维护党的肌体健康。在新时代，我们要充分认识反腐败斗争的长期性复杂性艰巨性，发挥标本兼治综合效应，把握好纠正与防范、治标与治本、阶段性与连续性的关系，既善用治标的利器，又夯实治本的基础，防范商品交换原则向党内渗透，强化党和国家自我监督，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，确保党永不变质、红色江山永不变色。

——始终铭记打铁必须自身硬的重要要求，以改革创新精神加强纪检监察机关自身建设，当好党和人民的忠诚卫士。纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关，肩负着党和人民的重托，承担着庄严神圣的使命，必须加强自身建设特别是干部队伍建设。40年来的实践反复证明，只有坚持不懈转职能、转方式、转作风，不断推进理念创新、组织创新、制度创新，不断健全既相互协调又相互制约的执纪执法权力运行机制，做到自身正、自身净、自身硬，才能忠实履行党章和宪法赋予的重大责任。在新时代，我们要牢牢把握政治过硬、本领高强要求，在深化理论学习中提高政治站位，在应对复杂环境考验中保持政治定力，在加强实践锻炼中磨砺政治品格和斗争精神，坚持实事求是，坚持依规依纪依法，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，不断增强专业化能力、调查研究能



力和信息化时代监督执纪执法能力，为纪检监察事业发展提供坚实组织保障。

以史为鉴，方能与时俱进。回首 40 年，纪检监察事业波澜壮阔、成绩卓著；展望新征程，纪检监察工作任重道远、仍需奋斗。我们一定要深刻理解、倍加珍惜、自觉运用 40 年来积累的经验，在新的历史实践中不断深化发展。

### **三、2019 年主要任务**

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。纪检监察工作必须适应新形势、抓住新机遇、展现新作为。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持稳中求进工作总基调，忠实履行党章和宪法赋予的职责，以党的政治建设为统领，协助党委推进全面从严治党，坚持纪严于法、纪在法前，执纪执法贯通、有效衔接司法，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全党和国家监督体系，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，确保党的十



九大精神和党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

各级纪检监察机关要一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，继续在学懂弄通做实上下功夫、在结合实际创造性贯彻落实上下功夫，切实把这一科学理论落实到各自实际工作中去；一以贯之坚决做到“两个维护”，切实在督促落实党的路线方针政策、党中央重大决策部署中充分发挥职能作用；一以贯之贯彻落实全面从严治党的方针和要求，切实把党的十九大确定的党风廉政建设和反腐败斗争任务一项一项抓到位抓到底。纪检监察机关要善于从政治上观察、分析、解决问题，保持工作的连续性、稳定性、前瞻性，紧紧围绕党和国家工作大局，紧扣党中央重大决策部署，督促各级领导干部改进作风、担当作为、狠抓落实，推动党中央大政方针落地见效。

坚持稳中求进工作总基调，要适应“时”与“势”的变化，把握“稳”的内涵、强化“进”的措施，实现新时代纪检监察工作高质量发展。“稳”就是要保持政治定力，增强忧患意识，坚持问题导向，做到工作初心不变、工作力度不减、工作成效不降；保持高压态势，持之以恒正风肃纪，坚定不移反腐惩恶，把“严”字长期坚持下去；保持稳扎稳打，分清轻重缓急，以钉钉子精神狠抓落实、抓出成效。“进”就是要以改



革创新激发内生动力，着力提高监督质量特别是日常监督实效，提高纪法贯通能力，提高审查调查精准性，努力在关键领域、薄弱环节上有所突破。实现高质量发展是纪检监察工作的努力方向，要持续深化“三转”，在坚持思想政治引领上下功夫，带头坚定信仰、带头对党忠诚、带头担当尽责，自觉把思想政治工作贯穿纪检监察工作全过程；在坚持实事求是上下功夫，精准把握、统筹把握、辩证把握，准确运用监督执纪“四种形态”，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一，确保每一起案件都经得起实践、人民、历史的检验；在坚持依规依纪依法上下功夫，严格按照规定权限、规则、程序开展工作，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，使各项工作思路举措更加科学、更加严密、更加有效。

**（一）持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。**思想建设是党的基础性建设。要坚持边实践边学习，坚持学懂弄通做实，结合职能职责、结合正在做的事情反复学习，不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的理解把握、贯彻落实。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，紧扣主题主线，在学深悟透上持续发力，主动接受教育，改造主观世界，坚守我们党的初心使命、纪检监



察机关的初心使命、党员个人许党报国的初心使命；在务实戒虚上持续发力，依托“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度，创新教育方式和载体平台，解决实际问题，推动知行合一；在整改提高上持续发力，加大监督检查力度，对搞形式、走过场的严肃批评、追责问责，同时注重建章立制，健全长效机制，把教育成果转化为坚定理想信念、砥砺党性心性、忠诚履职尽责的思想自觉和实际行动。

**（二）以党的政治建设为统领，坚决破除形式主义、官僚主义。**形势越是复杂，越要听从党中央号令。要强化对践行“四个意识”，贯彻党章和其他党内法规，执行党的路线方针政策和决议情况的监督，督促党员领导干部把“两个维护”落实在实际行动上，把党的十九大确定的蓝图和党中央一系列重大决策部署变为现实。严明政治纪律和政治规矩，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为。增强政治敏锐性和政治鉴别力，进一步针对“七个有之”，严肃查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违等问题。加强对新形势下党内政治生活若干准则等法规制度执行情况的监督检查，着力纠正党内政治生活不严肃不健康，在坚持民主集中制、开展批评和自我批评、选人用人等方面存



在的突出问题，进一步增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。从坚持政治原则、严明政治纪律的高度，深化集中整治形式主义、官僚主义成果，深刻剖析成因，推动综合施治，健全相关制度，落实管党治党责任，紧盯对党中央重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题。领导机关和领导干部首先要把自己摆进去，从自身抓起，带头查摆解决本单位、本人存在的形式主义、官僚主义问题。修订《中国共产党问责条例》，扭住主体责任，履行监督专责，实施精准问责，防止问责不力或者问责泛化、简单化。

**（三）创新纪检监察体制机制，切实把制度优势转化为治理效能。**深化纪检监察体制改革是一项长期而艰巨的政治任务。要强化上级纪委对下级纪委的领导和指导，在坚持各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主基础上，重点围绕线索管理、审查调查、处分处置等环节，建立健全查办腐败案件以上级纪委领导为主的工作机制。认真履行对党委全面从严治党的协助职责，强化对下级党组织的监督，使主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。深化派驻机构改革，分类推进体制机制创新，研究制定中央纪委国家监委派驻机构工作规则和考核办法。



全面加强中央一级党和国家机关派驻机构的统一管理，强化对中管企业、中管金融企业、党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察机构的领导和管理，加强对派驻干部的教育培训、管理监督和考核评价，提高派驻监督全覆盖质量。全面完成地方纪委监委派驻机构改革和市地级以上纪委监委监督检查与审查调查部门分设。持续深化国家监察体制改革，把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，全面贯彻监察法，把法定监察对象全部纳入监督范围。整合规范纪检监察工作流程，强化内部权力运行的监督制约，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制，健全完善各项规则和配套法规，推进政务处分法、监察官法立法工作，研究制定监察机关监督执法工作规定，构建全面、规范、严密的调查程序体系。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督协调衔接，推动党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有效贯通，健全和完善监督体系，把权力置于严密监督之下。

**（四）做实做细监督职责，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破。监督是纪检监察机关的基本职责、第一职责。要坚持不懈探索强化监督职能，特别是把日常监督实实在在地做起来、做到位，敢于监督、善于监督、规范监督，抓早抓小、防微杜**





渐，咬耳扯袖、红脸出汗，贯通运用“四种形态”，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力。强化政治担当，督促各级党组织、党员干部认真落实监督责任，主动、严肃、具体地履行日常监督职责，切实做到监督常在、形成常态，切实形成监督与接受监督的浓厚氛围和良好习惯。坚持问题导向解决党风问题，持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，深挖细查“四风”问题隐形变异的种种表现，一个节点一个节点盯住，对顶风违纪从严查处，对典型案例通报曝光，完善领导干部插手特殊资源禁止性规定，坚持不懈、注重实效，促进规范、化风成俗。坚持惩前毖后、治病救人，勇于开展批评和自我批评，注重谈话和函询相结合，加大对函询结果抽查核实力度，对如实说明的予以采信，对欺瞒组织的严肃处理，提高函询工作针对性、实效性。制定纪律检查机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，严肃查处诬告陷害行为。认真执行党纪处分条例，严格依法行使监察权，依托纪检、拓展监察、衔接司法，整合规范监督执纪问责和监督调查处置法规制度，完善审查调查转换衔接办法，完善监察调查与刑事司法衔接机制，推动形成与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约的体制机制。

**（五）持续深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局。**巡视是全面从严治党的利剑。要贯彻党章和巡视



工作条例，落实巡视工作五年规划，按照“六围绕一加强”和“五个持续”要求深化政治巡视，全面审视被巡视党组织工作，紧扣职能职责，扭住责任不放，着力发现落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署方面存在的责任问题、腐败问题、作风问题，违反党的“六项纪律”、搞“七个有之”等问题。坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视，把巡视巡察与净化政治生态相结合，与整治群众反映强烈的问题相结合，与解决日常监督发现的突出问题相结合，形成监督合力，增强监督实效。研究巡视成果运用办法，持续夯实整改主体责任，完善纪检监察机关、组织部门加强整改日常监督的工作机制，形成有序衔接、互为补充、协调一致的整改监督链条，对整改责任不落实、敷衍整改，甚至边改边犯的严肃问责。坚持和完善党中央统一领导、分级负责的巡视巡察领导体制，研究制定关于建立巡视巡察上下联动监督网的实施意见，加强对省区市巡视巡察工作的领导和指导督导，推动全面从严治党在基层见到实效。出台规范中央单位巡视工作的指导意见，建立巡视巡察工作约谈、下级巡视巡察机构定期向上级巡视巡察机构报告工作制度，健全完善各级巡视巡察办公室职能。

**（六）有力削减存量、有效遏制增量，巩固发展**



**反腐败斗争压倒性胜利。**权力是最大的腐蚀剂，我们党长期执政必然面临被腐蚀风险，必须相当清醒、相当有意志力，坚持有贪肃贪、有腐反腐，加强党对反腐败工作集中统一领导，保持战略定力，持续强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，以永远在路上的坚韧和执着把反腐败斗争推向纵深。要突出重点、精准有力，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业的监督，加大金融领域反腐力度，依法查处贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等职务违法和职务犯罪，坚决清除甘于被“围猎”的腐败分子，坚决防范各种利益集团拉拢腐蚀领导干部，推动构建亲清政商关系。纪检监察机关在履行职责过程中，既要查清问题，也要保障企业经营者合法的人身和财产权益，严格依法规范调查措施适用范围。坚持一案一总结，推动各地区各部门加大改革力度，促进权力公开透明运行，补齐制度短板，夯实法治基础。深化以案为鉴、以案促改，从正反两方面典型中汲取经验教训，筑牢思想防线，堵塞监管漏洞。深度参与反腐败国际治理，深化多边双边国际合作，加强国际刑事司法协助，扎实开展重点个案攻坚，完善防逃制度机制，一体推进追逃防逃追赃工作。发挥中央和各级反腐败协调（领导）小组统筹协调作用，建立健全纪检



监察机关与司法机关问题线索移送机制、刑事缺席审判协调机制、技术调查配合机制，不断增强反腐败工作合力。

**（七）持续整治群众身边腐败和作风问题，让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。**群众对身边腐败和作风问题深恶痛绝。要深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，高度关注影响产业项目扶贫、对口帮扶以及扶贫工程推进等问题，以作风攻坚促进脱贫攻坚。开展民生领域专项整治，聚焦群众痛点难点焦点，解决教育医疗、环境保护、食品药品安全等方面侵害群众利益问题，严肃查处基层干部贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等行为。深挖涉黑腐败和黑恶势力“保护伞”，坚决清除包庇、纵容黑恶势力的腐败分子，严肃查处党员干部和公职人员助长黑恶势力坐大成势、干预和阻挠案件调查处理等问题，严肃查处“村霸”、宗族恶势力和黄赌毒背后的腐败行为。坚持群众身边问题靠身边党组织解决，强化问题导向、有的放矢，分类解决、逐项推进，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就集中整治什么问题。加大督查督办、直查直办和通报曝光力度，对查结的问题线索进行抽查复核，对失职失责的从严问责。各级纪委监委特别是县级纪委监委要把整治群众反映强烈的腐败和作风问题放在突



出位置，深入排查调查、及时推动解决，切实让群众感受到正风反腐的成效和变化。

**（八）按照政治过硬、本领高强要求，从严从实加强纪检监察队伍建设。**打铁必须自身硬。面对新形势新考验，各级纪检监察机关要带头加强党的建设，增强“四个意识”；带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导；带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关，不断提高政治站位、政治觉悟、政治能力，当好党和人民的忠诚卫士。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的重要论述，坚定信仰信念信心，弘扬革命理想高于天的精神，秉持献身党和人民事业的崇高情怀，敢于斗争、善于斗争，在重大斗争一线学真本领、练真功夫。贯彻执行民主集中制，充分发挥各级纪委委员以及基层党组织纪检委员作用，全面履行职责任务。坚持党管干部原则，坚持好干部标准，拓宽选人用人视野，强化领导班子整体功能，加大选拔调配、轮岗交流力度，培养锻炼优秀干部特别是年轻干部。加大教育培训力度，加强学习和调查研究，增强纪法思维、辩证思维，准确把握共性和个性、普遍性和特殊性关系，提高执行政策水平、执纪执法水平、思想政治工作水平和信息化工作水平。突



出抓好基层建设，促进全系统上下贯通领会、理解、落实党中央部署要求和纪检监察工作各项政策、制度、任务，切实适应新时代要求，跟上改革步伐。大力宣传表彰纪检监察战线先进典型和英模人物，展示纪检监察干部良好风貌，做好因公牺牲干部家属关爱帮扶工作，充分体现组织的关怀和温暖。加强作风和纪律建设，落实“三严三实”要求，严格执行监督执纪工作规则，把执纪执法权力关进制度笼子，确保依纪依法、安全文明办案；对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，坚决防范被“围猎”，坚决防止“灯下黑”。自觉接受党内监督和其他各方面监督，严格约束家属、子女和身边工作人员，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

同志们，新时代纪检监察工作使命光荣、责任重大，党和人民寄予殷切希望。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，奋发进取、砥砺前行，扎扎实实推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，为深入贯彻落实党的十九大精神和党中央重大决策部署、决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！



# 中国共产党第十九届中央纪律检查委员会 第三次全体会议公报

来源：新华社 2019年01月13日

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议，于2019年1月11日至13日在北京举行。出席这次全会的有中央纪委委员132人，列席221人。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席全会并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等党和国家领导人出席会议。

全会由中央纪律检查委员会常务委员会主持。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，回顾2018年纪检监察工作，总结改革开放40年来纪检监察工作经验，部署2019年任务，审议通过了赵乐际同志代表中央纪委常委会所作的《忠实履行党章和宪法赋予的职责，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展》工作报告。

全会认真学习、深刻领会习近平总书记重要讲话。一致认为，讲话站在新时代党和国家事业发展全局的高度，充分肯定党的十九大以来全面从严治党取得新的重大成果，深刻总结改革开放40年来党进行自我革命、永葆先进性和纯洁性的宝贵经验，对领导干部特



别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明确要求，强调坚定不移推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，为决胜全面建成小康社会提供坚强保障。讲话高瞻远瞩，思想深邃，直面问题，掷地有声，充分彰显了我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的高度自觉，具有鲜明深刻的政治性、思想性、理论性，对于推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。习近平总书记对纪检监察机关和纪检监察干部寄予殷切期盼，提出明确要求。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神是全党的重要政治任务，要同学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神紧密结合起来，统一思想认识，忠诚履职尽责，确保党中央各项决策部署落实到位。

全会指出，2018年，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，党和国家各项事业取得新的重大成就。在党中央坚强领导下，各级纪检监察机关牢固树立“四个意识”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，贯彻落实党的十九大全面从严治党战略部署，推动纪检监察工作取得新成效。把党的政治建设摆在首位，





坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，检查党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实情况，确保党中央政令畅通。一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革，全面完成各级监委组建和人员转隶，实行纪委监委监督检查和审查调查部门分设，创新派驻监督体制机制，加强法规制度建设，推动纪法贯通、法法衔接。深化政治巡视，坚持发现问题与整改落实并重，常规巡视与专项巡视结合，探索建立巡视巡察上下联动监督网。持之以恒落实中央八项规定精神，抓住重要时间节点正风肃纪，集中整治形式主义、官僚主义，巩固拓展作风建设成果。提高纪律建设的政治性、时代性、针对性，带头学习贯彻新修订的党纪处分条例，深化运用监督执纪“四种形态”，强化日常监督，精准追责问责。保持惩治腐败高压态势，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，推动改革、完善制度、强化教育，不断深化标本兼治。专项治理扶贫领域腐败和作风问题，严查民生领域违纪违法行为，严惩黑恶势力“保护伞”。加强纪检监察机关党的政治建设，增强履职本领，强化自我监督，以过硬作风和本领扎实推动各项工作。在肯定成绩的同时，全会分析了纪检监察工作面临的形势和存在的问题，要求高度重视、认真解



决。

全会总结改革开放 40 年来纪检监察工作，形成以下认识和体会：一是始终坚持强化党的全面领导的根本原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。二是始终坚守协助党委推进全面从严治党的职责定位，坚定不移推进党的建设新的伟大工程，不断以党的自我革命推动党领导的社会革命。三是始终坚持以人民为中心的政治立场，着力解决群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，不断厚植党执政的政治基础和群众基础。四是始终肩负起推进反腐败斗争的重大任务，坚持标本兼治、固本培元，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。五是始终铭记打铁必须自身硬的重要要求，以改革创新精神加强纪检监察机关自身建设，当好党和人民的忠诚卫士。

全会提出，2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持稳中求进工作总基调，



忠实履行党章和宪法赋予的职责，以党的政治建设为统领，协助党委推进全面从严治党，坚持纪严于法、纪在法前，执纪执法贯通、有效衔接司法，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全党和国家监督体系，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，确保党的十九大精神和党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

全会要求，各级纪检监察机关要一以贯之用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，一以贯之坚定践行“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党的方针和要求，把握“稳”的内涵、强化“进”的措施，持续深化转职能、转方式、转作风，使各项工作思路举措更加科学、更加严密、更加有效。

**第一，持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。**坚持边实践边学习，坚持学懂弄通做实，在学深悟透、务实戒虚、整改提高上持续发力，把教育成果转化为坚定理想信念、砥砺党性心性、忠诚履职尽责的思想自觉和实际行动。

**第二，以党的政治建设为统领，坚决破除形式主**



义、官僚主义。强化对践行“四个意识”，贯彻党章和其他党内法规，执行党的路线方针政策和决议情况的监督，督促党员领导干部把“两个维护”落实在实际行动上。严明政治纪律和政治规矩，深化集中整治形式主义、官僚主义成果，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等问题。修订《中国共产党问责条例》。

**第三，创新纪检监察体制机制，切实把制度优势转化为治理效能。**强化上级纪委对下级纪委的领导，建立健全查办腐败案件以上级纪委领导为主的工作机制。履行对党委全面从严治党的协助职责，推动主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。分类施策推进派驻机构体制机制创新，提高派驻监督全覆盖质量。持续深化国家监察体制改革，把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，把法定监察对象全部纳入监督范围，健全和完善监督体系。

**第四，做实做细监督职责，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破。**把日常监督实实在在做起来、做到位，形成监督与接受监督的浓厚氛围和良好习惯。坚持问题导向解决党风问题，持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，一个节点一个节点盯住，坚持不懈，化风成俗。认真执行党纪处分条例，严格依法行使监察权，贯通运用监督执纪“四种



形态”，使监督常在、形成常态。

**第五，持续深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局。**统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视，把巡视巡察与净化政治生态相结合，与整治群众反映强烈的问题相结合，与解决日常监督发现的突出问题相结合，增强监督实效。持续夯实整改主体责任，完善纪检监察机关、组织部门加强整改日常监督的工作机制。加强对省区市巡视巡察工作的领导和指导督导，推动全面从严治党在基层见到实效。

**第六，有力削减存量、有效遏制增量，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。**紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，加大金融领域反腐力度，依法查处贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等职务违法和职务犯罪，坚决防范利益集团拉拢腐蚀领导干部，推动构建亲清新型政商关系。深度参与反腐败国际治理，一体推进追逃防逃追赃工作。发挥中央和各级反腐败协调小组作用，增强反腐败工作合力。

**第七，持续整治群众身边腐败和作风问题，让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。**深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，以作风攻坚促进脱贫攻坚。开展民生领域专项整治，聚焦群众痛点难点焦点，解决教育医疗、环境保护、食



品药品安全等方面侵害群众利益问题。严查基层干部违纪违法行为，严查黑恶势力“保护伞”，严查“村霸”、宗族恶势力和黄赌毒背后的腐败行为。

**第八，按照政治过硬、本领高强要求，从严从实加强纪检监察队伍建设。**带头加强党的政治建设，带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。坚持党管干部原则，优化干部结构，提高素质能力。加强作风和纪律建设，落实“三严三实”要求，依规依纪依法履行职责，严格执行监督执纪工作规则，把执纪执法权力关进制度笼子。对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，坚决防止“灯下黑”，自觉接受党内监督和其他各方面监督，严格约束家属、子女和身边工作人员，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

全会按照党章规定，选举卢希同志为中共中央纪律检查委员会常务委员会委员。

全会号召，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，奋发进取、砥砺前行，扎扎实实推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，为深入贯彻落实党的十九大精神和党中央重大决策部署、决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。



贯彻落实中央纪委三次全会精神

## **贯彻落实中央纪委三次全会精神之一： 坚持党中央集中统一领导维护党中央权威 是纪检监察机关最根本使命**

来源：中国纪检监察报 中央纪委国家监委网站 2019-02-22

2019年1月11日，十九届中央纪委三次全会在北京召开，习近平总书记发表重要讲话，赵乐际同志作工作报告。2018年12月13日，习近平总书记主持中央政治局会议，听取中央纪委工作汇报，研究部署2019年党风廉政建设和反腐败工作。再之前，中央政治局常委会会议听取了中央纪委2018年工作情况汇报。中央纪委国家监委合署办公，中央纪委三次全会工作报告同样也是国家监委的工作报告，全面总结并部署了纪检和监察工作。



自觉主动向习近平总书记和党中央请示报告，是中央纪委国家监委自觉坚持和维护以习近平同志为核心的党中央集中统一领导的重要体现。

方向决定前途，道路决定命运。总结改革开放40年纪检监察工作，十九届中央纪委三次全会工作报告鲜明提出：“坚持党中央集中统一领导，维护党中央权威，巩固党的团结一致，保证党的政治纲领和政治目标实现，是纪检监察机关最重要、最根本的使命和责任。”

## **坚持党中央集中统一领导是纪检监察工作坚定不移的政治立场**

三次全会工作报告开宗明义，总标题中“忠实履行党章和宪法赋予的职责”，旗帜鲜明体现了纪检监察机关的根本职责使命。

翻开中国共产党党章，总纲第三十段写道：“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”；翻开中华人民共和国宪法，总纲第一条第二款明确指出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”。

忠实履行党章和宪法赋予的职责，要求各级纪检监察机关在党中央坚强领导下，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、





全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致、行动统一。

——党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，党中央集中统一领导是党的领导的最高原则。

2018年12月18日上午，北京人民大会堂万人大礼堂华灯璀璨，庆祝改革开放40周年大会隆重举行，习近平总书记发表重要讲话，总结改革开放40年积累的宝贵经验，第一条就是：必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导。正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新时代，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，这是我们这么大的一个国家能够团结、统一、稳定、繁荣的制胜机理。

坚持党的全面领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导，这是党的领导的最高原则。回顾我们党的历史，总结正反两方面经验，什么时候党中央有权威，党就有力量；什么时候党中央权威弱化，党的领导就会削弱，党和国家事业发展就难以顺利前进。只有党中央有权威，才能把全党的智慧和力量牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的力量。



——纪检监察机关是党的政治机关，必须自觉把工作置于党中央集中统一领导之下，旗帜鲜明讲政治。

三次全会工作报告指出，纪检监察机关是党的政治机关，一定要旗帜鲜明讲政治，自觉在党中央坚强领导下开展工作。这是纪检监察机关必须一以贯之的高度政治自觉。

2017年10月29日，十九届中央纪委会常委会第一次会议上，中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际就明确指出，要“更好担负起坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的重大政治责任”。

2018年11月，中央政治局审议通过《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，这是党中央给纪检监察机关定制度、立规矩。《规则》第一章第一条就强调，立规矩目的是“加强党对纪律检查和国家监察工作的统一领导”；第二章专章规定领导体制，规定“党委应当定期听取、审议同级纪律检查委员会和监察委员会的工作报告”，要求纪检监察机关严格执行请示报告制度……

坚守政治机关定位，各级纪检监察机关时刻树牢“四个意识”，主动向以习近平同志为核心的党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，自觉把一切工作



置于党中央集中统一领导之下，更好地服从服务于党和国家工作大局。

——40年来特别是党的十八大以来，纪检监察工作的新成果新成效，都是在党中央集中统一领导下取得的。

2018年3月23日8时58分，国家监委正式揭牌，党和国家反腐败工作翻开崭新一页。国家监察体制改革之所以迅速取得明显成效，根本在于以习近平同志为核心的党中央高度重视和坚强领导。

作为一项重大政治体制改革，国家监察体制改革始终由党中央领导、谋划、部署和推动。在试点工作开展前，习近平总书记就6次主持召开中央政治局会议、中央政治局常委会会议和中央全面深化改革领导小组会议专题研究，作出顶层设计，为深化改革提供了根本遵循。中央纪委坚决执行党中央号令，坚定地贯彻党中央要求，推动改革向纵深发展。

各地区党委主动扛起责任，党委书记当好“施工队长”，自觉站到改革第一线，加强组织领导和协调指导，带领各方齐心协力将改革蓝图转化为生动实践。没有党中央的坚强领导，没有各级党委忠实履责，改革就不会如此迅速，体制转换就不会如此顺利，工作融合就不会



如此顺畅，人员转隶、身份转变、业务转型就不会如此平稳。

2018年，国家监委体系总体框架初步建立，各级纪委监委全部实现合署办公，共同设立内设机构，统筹人员调配使用，一体履行纪检、监察两项职能，对党中央或地方党委全面负责。2019年初，各级纪委监委在召开全会前，都向同级党委报告了工作。改革整合优化了反腐败工作资源力量，从组织形式、职能定位、决策程序上将党对反腐败工作的统一领导具体体现出来，实现了全方位、全过程领导，各级党委全面从严治党政治责任进一步强化，党领导的反腐败工作体系更加科学完备。

40年来特别是党的十八大以来，正是在党中央集中统一领导下，纪检监察机关走出了一条推动健全党和国家监督体系，持续深化全面从严治党，不断增强党自我净化能力的新路径。正如三次全会工作报告所说，“回首40年，纪检监察事业波澜壮阔、成绩卓著；展望新征程，纪检监察工作任重道远、仍需奋斗”。40年来积累的坚持党中央集中统一领导维护党中央权威的宝贵经验，必须新的历史实践中不断深化发展。

**“六个相统一”与“五个必须”归结到一条，就是维护党中央权威和集中统一领导**



刚刚过去的 2018 年，是改革开放 40 周年，也是党的纪律检查机关恢复重建 40 周年。三次全会工作报告系统总结了改革开放 40 年来纪检监察工作的认识和体会，第一条就提出，“始终坚持强化党的全面领导的根本原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实”。

这一重要认识和体会，源自于对习近平总书记在十九届中央纪委二次、三次全会上提出的“六个相统一”与“五个必须”的深刻理解把握，源自于纪检监察机关对于自身最重要、最根本的使命和责任的深入思考总结，生动揭示了纪检监察工作理念思路、体制机制、方式方法在党中央集中统一领导下的创新发展历程。

2018 年 1 月 11 日，在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记深刻总结党的十八大以来全面从严治党重要经验，提出“六个相统一”：坚持思想建党和制度治党相统一，坚持使命引领和问题导向相统一，坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一，坚持行使权力和担当责任相统一，坚持严格管理和关心信任相统一，坚持党内监督和群众监督相统一。

时隔一年，2019 年 1 月 11 日，习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上深刻总结改革开放 40 年来管党治党的宝贵经验，提出“五个必须”：必须坚决维护



党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致、行动统一；必须坚持治国必先治党、治党务必从严，确保党成为中国特色社会主义事业的中流砥柱；必须坚持以人民为中心，确保立党为公、执政为民；必须坚持改革创新、艰苦奋斗作风，确保党始终走在时代前列；必须坚决同消极腐败现象作斗争，确保党永葆清正廉洁的政治本色。

“六个相统一”与“五个必须”虽然时间维度不同，内容上各有侧重，但都是从实践中总结提炼出的管党治党规律性认识，有着历史的、政治的内在联系。“五个必须”是改革开放40年来，我们党推进自我革命的历史经验；“六个相统一”是党的十八大以来，我们党全面从严治党、推进自我革命的重大经验。两者从五个方面高度一致、相互贯通。

——初心使命贯通。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。“六个相统一”与“五个必须”充分体现了我们党始终牢记初心使命，勇于自我革命以保持先进性和纯洁性的鲜明态度。

——人民立场贯通。人民是历史的创造者，人民的支持是我们党执政的最大底气。“六个相统一”中强调“使命引领”，“五个必须”中明确提出“必须坚持以



人民为中心，确保立党为公、执政为民”，都是为了不断厚植党执政的政治基础和群众基础，体现了鲜明的人民立场。

——自我革命贯通。“五个必须”昭示了党进行自我革命的政治方向、政治立场、政治目标；“六个相统一”阐述了新时代全面从严治党的政治战略、政治策略、政治原则。两者统一于党自我革命的伟大实践，共同回答了在新时代推进什么样的自我革命、怎样不断推进自我革命的重大问题，充分彰显了我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的高度自觉。

——科学方法贯通。“六个相统一”与“五个必须”中蕴含着丰富的思想方法，“坚持思想建党和制度治党相统一”“必须坚持治国必先治党、治党务必从严”的辩证思维，从不同维度提炼总结经验的历史思维，为新时代推动全面从严治党向纵深发展提供了科学认识论和方法论。

——从严要求贯通。从严治党，是马克思主义执政党建设的基本规律，也是我们党自我革命的内在要求。“六个相统一”中强调“坚持严格管理和关心信任相统一”，“五个必须”中提出“必须坚持治国必先治党、治党务必从严”，都体现了坚持党要管党、全面从严治党，做到真管真严、敢管敢严、长管长严的要求。



这五个贯通的根本统一点，就在于党中央的坚强领导和科学指引。综观三次全会工作报告，2018年纪检监察工作的每一项新成效，都是在党中央坚强领导下取得的，“旗帜鲜明讲政治”已成为纪检监察工作最鲜明的底色。正如报告所强调的，“中央纪委国家监委和地方各级纪委监委在党中央坚强领导下，树牢‘四个意识’，坚定‘四个自信’，坚决做到‘两个维护’，忠诚履职、勇于担当、真抓实干，不松劲、不停步、再出发，蹄疾步稳推动纪检监察工作取得新成效”。

2018年9月，中央纪委办公厅印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神 集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，把整治形式主义、官僚主义作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，摆在更加突出位置。

这是中央纪委国家监委以实际行动自觉践行“两个维护”的具体体现。一年来，中央纪委国家监委把党的政治建设摆在首位，自觉担负“两个维护”重大政治责任，把自己摆进去，带头贯彻中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定精神，坚持从政治纪律查起，彻底查处秦岭北麓西安境内违建别墅整而未治、阳奉阴违的问题，发挥警示教育作用；立足职责定位，参加调查督办湖南洞庭湖违规违法建设矮围、京津





冀违建大棚房、长春长生公司问题疫苗等背后的责任问题、腐败问题、作风问题。

一年来，各级纪检监察机关坚守职能职责，把检查党的路线方针政策和党中央重大决策部署落实情况作为重中之重，党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，紧紧围绕贯彻新发展理念、实现高质量发展、打好三大攻坚战等加强监督，确保中央政令畅通。

无论是 40 年来管党治党规律的理论逻辑，还是党的十八大以来全面从严治党的实践逻辑，共同指向了三次全会工作报告要求中的核心要点——坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**纪检监察工作的根本使命和责任在于自觉带头践行“两个维护”**

三次全会工作报告用黑体字列出了 2019 年工作的总体要求，明确提出“增强‘四个意识’，坚定‘四个自信’，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导”“确保党的十九大精神和党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位”。“两个维护”既是纪检监察机关最重要、最



根本的使命和责任，也是必须聚焦的中心任务，必须始终坚持、认真落实。

——履行这一根本使命和责任，要求我们持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强思想自觉、政治自觉、行动自觉。

三次全会工作报告部署 2019 年任务的第一条，就是持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。其中明确要求，坚持边实践边学习，坚持学懂弄通做实，结合职能职责、结合正在做的事情反复学习，不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的理解把握、贯彻落实。

对于各级纪检监察机关来说，结合职能职责、结合正在做的事情反复学习，首要的是坚守我们党的初心使命、纪检监察机关的初心使命、党员个人许党报国的初心使命，围绕坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，深入学习领会，内化于心、外化于行，提高政治站位，提升政治能力，强化政治担当，不断深化“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，切实把这一科学理论落实到实际工作中去。



——履行这一根本使命和责任，要求我们必须以党的政治建设为统领，严明政治纪律和政治规矩，强化政治监督。

从党的十九大闭幕到 2018 年底，中央纪委国家监委共立案审查调查鲁炜、冯新柱、李贻煌、王晓光、蒲波等中管干部 77 人，无一例外，他们身上都存在“七个有之”和“两面人”问题。

聚焦解决“七个有之”问题，把政治上蜕变的“两面人”及时辨别出来、清除出去，确保全党在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，是旗帜鲜明讲政治的必然要求。三次全会工作报告就此进一步作出部署：严明政治纪律和政治规矩，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为；增强政治敏锐性和政治鉴别力，进一步针对“七个有之”，严肃查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违等问题。

2019 年 1 月 30 日，中央脱贫攻坚专项巡视反馈情况公布。反馈情况显示，贯彻落实党中央脱贫攻坚决策部署不够到位，是本轮被巡视地区、部门、单位的一个“通病”。包括：有的“教育扶贫工作仍有不足，发挥东西部协作和对口援疆政策优势不充分”，有的“聚焦



革命老区脱贫攻坚前热后冷”，有的“落实支持深度贫困地区脱贫攻坚的政策措施不够有力”。

形势越是复杂，越要听从党中央号令。精准脱贫是党的十九大确定的全面建成小康社会三大攻坚战之一。开展脱贫攻坚专项巡视，目的就是督促各级党组织落实脱贫攻坚政治责任，把党中央脱贫攻坚决策部署落到实处，确保如期实现脱贫攻坚目标。

纪检监察机关坚持以党的政治建设为统领，一项重要任务就是检查党的路线方针政策和决议执行情况，督促党中央重大决策部署贯彻落实。三次全会工作报告要求：强化对践行“四个意识”，贯彻党章和其他党内法规，执行党的路线方针政策和决议情况的监督，督促党员领导干部把“两个维护”落实在实际行动上，把党的十九大确定的蓝图和党中央一系列重大决策部署变为现实。

——履行这一根本使命和责任，要求我们必须持之以恒改进作风，坚定不移破除形式主义、官僚主义。

2018年8月和11月，中央纪委分两批公开通报曝光了13起形式主义、官僚主义典型问题，向全党全社会释放了坚决整治形式主义、官僚主义问题的强烈信号。



这些案例真实反映出当前在形式主义、官僚主义方面存在的突出问题：有的落实党中央重大决策部署和上级要求不用心、不务实、不尽力，表态多调门高、行动少落实差，甚至打折扣、做选择、搞变通；有的对群众呼声麻木不仁，对解决群众实际困难推诿扯皮、敷衍塞责；有的不尚实干、不求实效，不担当不作为不负责，作风拖沓，慵懒怠政，甚至弄虚作假；有的以文件落实文件，文件照抄照转，检查考核搞形式、走过场。

把“两个维护”落实在实际行动上，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务。三次全会工作报告要求，从坚持政治原则、严明政治纪律的高度，深化集中整治形式主义、官僚主义成果，深刻剖析成因，推动综合施治，健全相关制度，落实管党治党责任，紧盯对党中央重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题。

——履行这一根本使命和责任，要求我们必须落实“三个带头”要求，打造政治过硬、本领高强的纪检监察铁军。

纪检监察机关作为政治机关、作为党内监督和国家监察专责机关，在“两个维护”上担负着特殊历史使命和重大政治责任，任何时候都不能模糊、动摇、放松。



打铁必须自身硬。三次全会工作报告在加强纪检监察队伍建设部分提出了“三个带头”的明确要求，包括带头加强党的政治建设，增强“四个意识”；带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导；带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关，不断提高政治站位、政治觉悟、政治能力，当好党和人民的忠诚卫士。“三个带头”的要求为纪检监察干部队伍建设指明了方向，必须准确把握，深入贯彻落实到一言一行当中去。

执纪者必先守纪，执法者必先守法，律人者必先律己。面对各种被腐蚀的风险，必须加强作风和纪律建设，健全内控机制，强化自我监督，经常打扫庭院，清除害群之马，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军。广大纪检监察干部要经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗。要发扬光荣传统，讲政治、练内功、提素质、强本领，成为立场坚定、意志坚强、行动坚决的表率。

使命就是召唤。在这个催人奋进的新时代，纪检监察机关必须牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，切实加强政治监督，以实际行动坚持党中央集中统一领导、维护党中央权威，确保党总揽全局、协调各方的领导核心地位坚如磐石，确保中国特色社会主义航船行稳致远。



## 贯彻落实中央纪委三次全会精神之二： 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

来源：中央纪委国家监委网站 中国纪检监察报 2019-02-25

党的十九大报告作出“夺取反腐败斗争压倒性胜利”的战略部署，反腐败斗争不松劲、不停步、再出发。时隔两个月，习近平总书记在审议十九届中央纪委二次全会工作报告时明确指出，全面从严治党要“而今迈步从头越”，“宜将剩勇追穷寇”，继续形成积极向上的态势。今年1月召开的十九届中央纪委三次全会，在回顾党的十九大以来的工作时作出“夺取反腐败斗争压倒性胜利”的重大政治判断，同时告诫我们“形势依然严峻复杂”，明确提出“取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利”的任务要求。这一重大判断，标志着全面从严治党取得重大进展，反腐败斗争进入新的发展阶段，进一步坚定了全党发扬彻底的自我革命精神，把反腐败斗争进行到底的信心和决心。

**反腐败斗争取得压倒性胜利，彰显“宜将剩勇追穷寇”精神**



“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。”这个新气象新作为首先是全面从严治党要开创新局面。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央一以贯之、坚定不移推进全面从严治党，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚持不懈巩固发展反腐败斗争压倒性态势直至夺取压倒性胜利，探索一条党在长期执政条件下实现自我革命的有效途径，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供坚强政治保证。

## **坚定不移反对腐败：党在革命性锻造中更加坚强**

腐败现象是侵入党的健康肌体的毒瘤。坚持不懈反对腐败，是坚持党的性质和宗旨的必然要求。我们党在反腐败问题上态度一以贯之，那就是有贪必肃、有腐必反，党内决不允许有腐败分子藏身之地。回顾我们党的历史可以得出一个结论，如果我们党不是一以贯之高度重视党风廉政建设、坚决反对腐败，我国经济社会发展不可能取得这么巨大的成就，改革发展稳定大局也不可能得到巩固。党的十九大总结党的建设的历史经验，将以“零容忍”态度惩治腐败写进党章，旗帜鲜明地宣示了我们党在反腐败问题上的一贯政治立场。





“腐败是党面临的最大威胁” “任凭腐败蔓延确实有亡党亡国的危险，真反腐败才能兴党兴国”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央直面党内存在的突出矛盾和问题，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，作为新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的重要内容，以“得罪千百人，不负十三亿”的毅然决然，同破坏党的领导、损害党的肌体的腐败展开力度空前的殊死斗争，一举夺取反腐败斗争压倒性胜利。

“党内不能存在形形色色的政治利益集团，也不能存在党内同党外相互勾结、权钱交易的政治利益集团。”党中央聚焦“七个有之”，严明党的政治纪律和政治规矩，坚决清除周永康、令计划等对党不忠诚不老实的“两面派”“两面人”，消除了党和国家内部的重大政治隐患，有效防范利益关系对党内政治生活的影响，党内政治生活气象更新，党内政治生态更加清朗。

“新松恨不高千尺，恶竹应须斩万竿”。党的十八大以来五年间，共立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部 440 人，其中十八届中央委员、候补委员 43 人，中央纪委委员 9 人，腐败蔓延势头得到有效遏制。党的十九大以来至 2018 年底，我们持续保持惩治腐败高压态势，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部 77



人，给予党纪政务处分 64 人，涉嫌犯罪移送司法机关 15 人。2018 年，全国纪检监察机关共立案 63.8 万件，处分 62.1 万人，分别增长 20.9%、17.8%，均创纪律检查机关恢复重建 40 年来的最高值。在高压震慑下，全国共有 2.7 万名党员干部主动交代了违纪违法问题，包括艾文礼、王铁、李建华等中管干部在内的 5000 余名党员干部主动投案。截至目前，我国已连续 4 年开展“天网”行动，共从 120 多个国家和地区追回外逃人员 5000 多名，其中“百名红通人员” 56 人，追回赃款 100 多亿元。在《关于敦促职务犯罪案件境外在逃人员投案自首的公告》规定的投案自首期限内，165 名外逃人员主动投案，腐败分子已然成为人人追打的“穷寇”，腐败正日益走向日暮途穷。

在这场波澜壮阔的自我革命中，8900 多万名党员、450 多万个党组织，全方位、深层次地接受了锻造和教育，干部队伍结构更加优化，精神面貌和作风状况焕然一新，我们党在淬火成钢中获得了新的强大生机活力。实践雄辩地证明，中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也能够进行伟大的自我革命，无愧为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的决心坚如磐石、意志坚不可摧，是取得反腐败斗争压倒性胜利的根本保证。



## 推进改革和制度创新：反腐败实现高质量发展

反腐败的核心是制约和监督权力。党的十八大以来，党中央在推进反腐败斗争的进程中，注重将深化改革和制度创新有机结合，加强对权力运行的制约和监督。2013年1月，习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上指出：“要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里。”党的十八届三中全会对全面深化改革作出总体部署，进一步强化权力运行制约和监督体系，强调要健全反腐败领导体制和工作机制，党的纪律检查体制改革的大幕从此拉开。加强党对党风廉政建设和反腐败工作统一领导，强化“两个责任”，落实“两个为主”，实现巡视、派驻监督“两个全覆盖”，推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，制定党内监督条例，完善问责制度，强化责任担当，各级党委主体责任意识明显增强，全党上下一起动手抓反腐的良好局面正在形成，为党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大动力。

党的十八届四中全会对全面依法治国作出了战略部署，在这个大背景下，推进反腐败斗争法治化被提上议事日程。党中央立足中国国情、扎根中华文化，对权力运行制约和监督体系进行创新探索，对国家监察制度作出重大顶层设计，加强党对反腐败工作的集中统一领



导，把原来分散于行政监察部门、预防腐败机构和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等部门的反腐败力量、资源整合到纪委监委，将所有行使公权力的公职人员都置于监察监督之下，构建系统完备、科学规范、运行高效的权力运行制约和监督体系。党的十九大和十九届二中、三中全会站在新的历史起点上，对深化国家监察体制改革、制定监察法作出进一步部署。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案和监察法。2018年3月23日，国家监委正式挂牌，一个党领导的全新反腐败工作机构成立。国家、省、市、县4级监委全部组建挂牌，同党的纪律检查机关合署办公，履行纪检、监察两项职责，实现党内监督和国家监察全覆盖，使依规治党和依法治国有机统一。

改革以来，中央和省级反腐败协调（领导）小组切实发挥职能作用，各级党委加强对反腐败工作的全过程、常态化领导，初步构建权威高效的反腐败工作体制机制。合署办公以来，各级纪委监委迅速依规依纪依法开展工作，深化运用“四种形态”，精准有效开展监督执纪问责和监督调查处置，持续强化不敢、知止的氛围。改革发挥的最突出效力就是强化了日常监督，在干部犯罪之前，管住了一般性的违法。2018年，全国纪检监察机关共运用监督执纪“四种形态”处理173.7万人次，同比



增长 32.0%。其中，充分运用第一种形态处理 110.4 万人次，占 63.6%，增长 40.5%；妥善运用第二种形态 49.5 万人次，占 28.5%，增长 20.3%；准确运用第三种形态重处分和重大职务调整 8.2 万人次，占 4.7%，增长 17.8%；果断运用第四种形态 5.5 万人次，占 3.2%，增长 13.7%，其中移送司法机关处理 1.7 万人。党的十八大到十九大的 5 年间，在受处分党员干部中，涉嫌犯罪被移送司法机关处理的 5.8 万人，平均每年 1.16 万人。现在纪委监委执纪执法均运用“四种形态”，无论是“四种形态”处置总量，还是第四种形态的处置量，都远远超过改革前的数量，真正做到了惩前毖后、治病救人。这是一笔政治账、人心账，充分印证党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署是英明正确的，必将对推动反腐败向纵深发展起到深远影响。

## **赢得党心民心：反腐败正义之战必定胜利**

“我们这么强力反腐，对腐败采取零容忍的态度，目的是什么呢？是为了赢得党心民心。”习近平总书记反复强调，民心是最大的政治，人民群众最痛恨腐败现象，我们就必须坚定不移反对腐败。

“微腐败”也可能成为“大祸害”，它损害的是老百姓切身利益，啃食的是群众获得感，挥霍的是基层群



众对党的信任。党的十八大以来，我们党始终坚持人民立场，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，加大对“小官大贪”的惩处力度，着力解决损害群众利益的突出问题，不断厚植党执政的政治基础和群众基础。推动全面从严治党向基层延伸，各地市县党委通过深化政治巡察，推动解决了一大批群众反映强烈的突出问题。五年来，全国纪检监察机关共处分村党支部书记、村委会主任 27.8 万人。

“凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。”党的十九大以来，我们把与腐败和不正之风作斗争作为凝聚党心民心的政治工作，摆上更加突出位置，坚决向群众身边腐败和作风问题亮剑。在全国范围内开展为期 3 年的扶贫领域腐败和作风问题专项治理，强力纠治扶贫领域形式主义、官僚主义和弄虚作假等突出问题，惩治在扶贫项目中贪污侵占、虚报冒领、截留挪用等违纪违法行为，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强纪律保证。严厉惩治发生在民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、低保养老、生态环境、交通运输等领域的违纪违法行为，重点整治在落实惠民政策过程中脱离实际、急功近利等侵害群众利益问题。找准扫黑除恶与反腐“拍蝇”结合点，深挖彻查放纵、包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的党



员干部。党的十九大以来，全国查处扶贫领域腐败和作风问题 14.9 万起、处理 20.1 万人，给予党纪政务处分 10.4 万人，移送司法机关 3300 余人；查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题 13879 起，给予党纪政务处分 10415 人，移送司法机关 1899 人，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升，为党长期执政和国家长治久安提供坚强有力的政治保障。

6 年多来，我们始终紧紧依靠人民群众开展反腐败斗争，始终坚持让群众评判，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为衡量反腐败工作的根本标准。2018 年全国党风廉政民意调查数据显示，94.1%的群众认为全面从严治党卓有成效；99.4%的群众认为党的十九大作出坚定不移全面从严治党的战略部署，体现了我们党勇于自我革命、从严管党治党的坚定决心；94.1%的群众对推进全面从严治党、遏制腐败现象表示有信心，比 2012 年提高 14.8 个百分点。

**反腐败斗争还没有取得彻底胜利，形势依然严峻复杂**

“全面从严治党永远在路上，反腐败斗争形势依然严峻复杂，绝不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，必须一以贯之、坚定不移，把全面从严治党长期坚



持下去，任何时候都放松不得。”全会工作报告字里行间都体现着对管党治党规律的深刻认识把握，都展现出党中央一以贯之的忧患意识和冷静清醒。

——滋生腐败的土壤依然存在，决定了惩治腐败绝不可能毕其功于一役。在发展社会主义市场经济条件下，商品交换原则必然会渗透到党内生活中来，这是不以人的意志为转移的。在一些领导干部中，封建社会那种封妻荫子，一人得道、鸡犬升天等特权思想还有不小市场，破除“潜规则”“关系网”还需要长期的过程。少数党员干部对全面从严治党不理解甚至有抵触情绪，不想腐的思想自觉还没有深入内心。各项改革进入深水区，剩下的都是难啃的硬骨头，攻克体制机制的痼疾，突破利益固化的藩篱，确保公权力在正确轨道上运行，不断压缩腐败现象生存空间和滋生土壤，依然任重道远。

——权力是最大的腐蚀剂，我们党长期执政必然面临被腐蚀风险。我们党长期执政，既具有巨大政治优势，也面临严峻挑战，其中最大的威胁就是腐败。2018年以来查处的人员中，党的十八大以后不收敛、不收手的占90%。腐败存量不少、增量仍在发生，不收敛、不收手现象还没有完全遏制住。破解自我监督这道世界性难题，完善中国特色社会主义监督体系，推进党和国家治理体系和治理能力现代化，需要发扬彻底的自我革命精神，





付出长期艰苦的努力。同时，国内外敌对势力是绝对不愿看到中国特色社会主义“风景这边独好”的，是绝对不愿看到中国共产党在中国长期执政的，也是绝对不愿看到中华民族实现伟大复兴的。如何突破他们的围堵、干扰、遏制，坚持和加强党的全面领导，保持和发展党的先进性、纯洁性，自信地走出一条中国特色反腐败道路，是我们亟待破解的时代课题。

——我国发展正处于重要战略机遇期，腐败易发多发特征明显。当前，我们正处于实现第一个“百年目标”的决胜期，前景十分光明，挑战也十分严峻。历史经验表明，这一时期同时也是风险集聚期、矛盾凸显期。深化改革越来越牵涉深层次利益格局和体制机制调整，腐败问题和政治问题以及其他社会矛盾相互交织，反腐败斗争呈现出新的阶段性特征。从信访举报、巡视巡察和审查调查情况看，政治问题和腐败问题交织依然突出，2018年以来，全国纪检监察机关共立案审查调查违反政治纪律2.7万件，同比增长114.4%；处分2.5万人，同比增长99.9%。国有企业、金融企业、工业园区和高校、医院等仍是党风廉政建设的薄弱环节，权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位依旧是腐败重灾区，改革前沿地带、国家投资新兴领域往往也是腐败风险集聚区。



这些都说明，新时代的反腐败斗争关系重大、牵动全局，既要打好攻坚战，也要打好持久战。

——反腐败斗争持续深入发展，腐败分子对抗的手段也在逐步“升级”。尤其值得注意的是，境内交易和境外套现交织，有的境内办事、境外收钱，有的将赃款通过地下钱庄转存境外，妄图瞒天过海。春节前夕，最高人民检察院依法对吉林省政协原副主席王尔智决定逮捕，这名十八大后不收敛、不收手的中管干部，不仅长期利用职权和职务影响为私营企业主揽工程、拉项目，还以所谓股权转让、业务佣金等“合法形式”掩盖权钱交易实质，通过亲属从中大肆收钱敛财。对这些新的表现形式和背后暴露出的深层次问题，必须深入研究，抓紧解决。

## **以永远在路上的坚韧和执着，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利**

反腐败斗争已经取得压倒性胜利，标志着全面从严治党站在了新的起点。雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。“必须相当清醒、相当有意志力，坚持有贪肃贪、有腐反腐，加强党对反腐败工作集中统一领导，保持战略定力，持续强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，以永远在路上的坚韧和执着把反腐



败斗争推向纵深”，全会工作报告明确提出巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的目标，并就深入推进反腐败斗争作出具体部署，有力回应了社会关切。

——以坚如磐石的意志和决心，把反腐败斗争引向深入。三次全会闭幕后，陕西省委原书记赵正永、国家烟草专卖局副局长赵洪顺接受纪律审查监察调查的消息就陆续公之于众，充分表明了党中央深入推进全面从严治党、一刻不停歇将反腐败斗争进行到底的决心。开弓没有回头箭，反腐没有休止符。要向党中央坚定不移反对腐败的旗帜、立场、方向看齐，再接再厉、乘势而上，继续加强党对反腐败工作集中统一领导，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，只争朝夕、坚韧不拔，一步一个脚印巩固来之不易的压倒性胜利，彻底赢得这场输不起也决不能输的斗争。

——精准有力削减存量，零容忍遏制增量。全会上，习近平总书记用“靶向治疗、精确惩治”八个字为巩固发展反腐败斗争压倒性胜利指明方向。抓住“重点人”，对象更精准。聚焦党的十八大以来着力查处的重点对象，把那些在党的十九大后仍然不知敬畏、胆大妄为者作为重中之重，深挖细查、严惩不贷。严查“重点事”，目标更明确。重点查处政治问题和经济问题相互交织的腐



败案件，坚决查处在党内培植个人势力、结成利益集团、妄图攫取党和国家权力的阴谋行径。突出“重点领域”，力量更聚焦。紧盯事关发展全局和国家安全的重大工程、重点领域、关键岗位，对存在腐败问题的，发现一起查处一起。特别是要加大金融领域反腐力度，聚焦金融乱象背后的利益勾结和关系纽带，揪出兴风作浪的资本“大鳄”和金融监管机构“内鬼”。创新方式方法，强化综合效应。一方面始终保持高压惩治这一手不放松，以深化运用监督执纪“四种形态”来削减存量，另一方面把监督挺在前面，以常态化的日常监督来遏制增量。

——深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。“努力实现新时代纪检监察工作高质量发展”，是这次全会的鲜明主题。适应新时代新形势新要求，反腐败也要有新的策略。习近平总书记强调，“不敢腐、不能腐、不想腐是一个有机整体，不是三个阶段的划分，也不是三个环节的割裂。”这就要求我们把反腐败作为系统工程，把握好纠正与防范、治标与治本、阶段性与连续性的关系，在用好治标利器，夯实治本基础上着力，不断提高治理腐败的效能。要在持续强化不敢腐的震慑的同时，强化对权力运行的制约监督，深化构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，不断完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”



的权力监督格局，通过深化改革和制度创新切断利益输送链条，推动构建亲清政商关系，扎牢不能腐的笼子。要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，进一步加强思想道德和党性教育，弘扬优秀传统文化，引导广大党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指引理想、坚定信仰，始终保持共产党人清正廉洁的政治本色，切实增强不想腐的自觉。要切实发挥党的组织优势，推动管党治党责任全面覆盖、层层传导，形成一级抓一级、全党动手一起抓的良好局面，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，早日迎来海晏河清。

（记者 瞿芑 王卓）



## 贯彻落实中央纪委三次全会精神之三： 以政治建设为统领强化政治监督

来源：中国纪检监察报 中央纪委国家监委网站 2019-02-26

党的十九大提出党的政治建设这一重大命题，首次把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位，强调“党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果”。党中央最近印发关于加强党的政治建设的意见，对新形势下加强党的政治建设各方面工作进行了具体部署。

习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上强调，加强党的政治建设，保证全党集中统一、令行禁止，要求全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉地在党中央领导下开展工作，努力实现新时代党的历史使命。

赵乐际同志所作的三次全会工作报告，在总结改革开放 40 年来纪检监察工作的认识和体会时，同样立足于坚持党的政治领导这一根本立场，第一条就指出，要在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，



坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实加强政治监督。

这是纪检监察机关忠诚履职尽责，以实际行动维护党中央权威、巩固党的团结统一得出的一条基本经验，也是适应新时代新要求把政治建设落实到纪检监察工作中的根本要求。各级纪检监察机关要深化这一重要认识和体会，坚持以政治建设为统领，切实履行政治监督职责，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。

## **加强党的政治建设，统一全党思想行动**

旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的根本要求。注重从政治上建设党是我们党历史形成的独特优势，是革命、建设、改革一路走来积淀而成的政治真理。

曾任中央纪委常务书记的黄克诚同志讲过这样一个故事：抗战时期，毛主席用电台指挥工作，全党全军同志只要听到来自延安电台的声音，立即无条件地执行中央的指令。因为他们知道，从电台里传出“嘀嗒嘀嗒”的声音，就是毛主席和党中央的号令。

进入新时代，政治建设对于坚持和加强党的全面领导，巩固党的长期执政地位的重要性更加凸显。2018年6月29日，中央政治局举行第六次集体学习，主题为



“加强党的政治建设”。习近平总书记深刻指出，如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了，党的先进性和纯洁性就无从谈起；不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。

政治属性是政党第一位的属性，政治建设是党的根本性建设。我们党战胜一切艰难险阻，根本上靠的是政治上的先进性，靠的是崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。面向未来，同样只有加强党的政治建设，统一全党意志、凝聚全党力量，才能朝着党确立的伟大目标奋勇前进。

**——坚持党中央权威和集中统一领导是党的政治建设的首要任务。**

党中央集中统一领导是党的领导的最高原则。党的十九大强调，保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。

2017年10月27日，十九届中央政治局第一次会议就审议出台关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定。

党的十九届三中全会决定深化党和国家机构改革，党中央举旗定向、一声令下，各单位各部门迅速行动、稳妥推进，有组织、有步骤、有纪律推进改革。正是党





中央坚强有力领导、全党树牢“四个意识”，党和国家各项工作才能顺利推进，我们的制度优势才能在深化改革中得以彰显，进一步转化为治理效能。

可以说，党的十九大以来，党中央在加强党性教育、强化党内监督、严肃党内政治生活、加强作风建设、深入推进反腐败斗争等方面所采取的一系列重大举措，都是着眼于从政治上建设党，都是为了维护党中央权威和集中统一领导这一根本原则。

**——纪检监察机关是党和国家监督专责机关，讲政治是纪检监察机关最鲜明的底色。**

把党的政治建设摆在首位，维护党中央权威和集中统一领导，纪检监察机关担负着重大政治责任。作为履行监督专责的政治机关，纪检监察机关结合自身职责定位落实政治建设要求，就要加强政治监督，强化对党的路线方针政策和党中央重大决策部署落实情况的监督检查，确保党的政治纲领和政治目标实现。

党章在“党的纪律检查机关”一章中，明确规定各级纪委的主要任务是“维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会推进全面从严治党、加强作风建设和组织协调反腐败工作”，从根本上确立了政治监督在党的政治建



设中的重要地位，为纪委履行政治监督职责提供了根本依据。

党内监督条例和党纪处分条例对纪委履行政治监督职责作出明确规定。党内监督条例第四章“党的纪律检查委员会的监督”，明确各级纪委“履行监督执纪问责职责，加强对所辖范围内党组织和领导干部遵守党章党规党纪、贯彻执行党的路线方针政策情况的监督检查”，“把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位”。党纪处分条例政治纪律部分，开宗明义规定在重大原则问题上同党中央保持一致且有实际言论、行为或者造成不良后果的，应当给予纪律处分。

党纪处分条例的修订，最根本的一条就是把坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为出发点和落脚点，作为根本的政治纪律和政治规矩，通过严明政治纪律和政治规矩，引导全党增强“四个意识”，维护党中央权威。

**——形势越是复杂，越要听从党中央号令。**

习近平总书记反复强调，“政治问题，任何时候都是根本性的大问题。全面从严治党，必须注重政治上的要求”。讲政治是我们党管党治党、避免犯颠覆性错误的根本保证。



2019年1月21日，在省部级主要领导干部专题研讨班上，习近平总书记着眼党和国家事业长远发展，深刻审视党面临的风险考验，要求坚持底线思维、增强忧患意识，着力防范化解重大风险。面对复杂形势和严峻挑战，全党要增强“四个意识”，坚决听从党中央号令，使党的团结统一更加巩固，焕发出新的强大生机活力。

从实际情况看，无论是巡视巡察、审查调查，还是信访举报、监督检查，都发现党内仍然存在思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题。这些问题从本质上看都是政治问题，都是“四个意识”不强的表现。梳理中央脱贫攻坚专项巡视的26份巡视“体检报告”，“贯彻落实党中央重大决策部署不到位”成为本轮被巡视地区、部门、单位的一个“通病”，对这些问题绝不能掉以轻心。

纪检监察机关要紧扣当前形势任务，强化问题导向，把政治监督作为根本职责做实做细，督促党员领导干部把“两个维护”落到贯彻落实党中央重大决策部署的实际行动上。

## **聚焦政治监督，提高监督实效**

三次全会工作报告部署2019年任务时，特别强调要一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



思想，一以贯之坚决做到“两个维护”，一以贯之贯彻落实全面从严治党的方针和要求。三个“一以贯之”既是贯彻落实三次全会精神的原则性要求，实际上也是纪委监委开展政治监督的目标方向和主要任务。

**——紧紧围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神情况开展监督检查。**

持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，是全党的重大政治任务。党的十九大以来，纪检监察机关始终把贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神情况作为政治监督的重中之重，推动习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神落地生根。

2018年，党中央开展两轮巡视，都将贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神情况作为检查重点，深化政治巡视，查找政治偏差，强化政治监督和政治导向作用。

三次全会工作报告强调，各级纪委监委不仅要带头做到“两个维护”，还要督促党员领导干部把“两个维护”落实在实际行动上，把党的十九大确定的蓝图和党中央一系列重大决策部署变为现实。



**——紧紧围绕党的路线方针政策和党中央重大决策部署执行情况开展监督检查。**

事在四方，要在中央。各级党组织都要听从党中央号令，按照党中央决策部署开展工作。党的十九大闭幕不到两个月，中央纪委就按照党中央关于打赢脱贫攻坚战总体部署，制定实施2018年到2020年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作方案。一年多来，各级纪检监察机关紧紧围绕贯彻新发展理念、实现高质量发展、打好三大攻坚战等加强监督检查，确保党中央政令畅通。

坚持党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保党中央令行禁止。这是开展政治监督的重要原则。跟进监督就要把政治监督融入落实党中央决策部署全过程、各方面，与时俱进开展监督检查，做到及时敏锐、精准有力，切实发挥职能作用。

**——紧紧围绕执行党的政治纪律和政治规矩情况开展监督检查。**

在党的纪律中，政治纪律最重要、最根本、最关键。政治纪律和政治规矩不是抽象的，而是由具体的人和事构成的，必须看行动、见实效。严明政治纪律和政治规矩是政治建设的保证，也是政治监督的重要内容。

各级纪检监察机关对“七个有之”问题保持高度警觉，严肃查处对党不忠诚不老实的两面派、两面人，



一年来共立案审查存在违反政治纪律行为案件 2.7 万件，处分 2.5 万人，其中中管干部 29 人。

三次全会工作报告进一步提出，要严明政治纪律和政治规矩，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为；增强政治敏锐性和政治鉴别力，严肃查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违等问题。这些要求有着很强的现实针对性，必须坚决落到实处。

**——紧紧围绕新形势下党内政治生活若干准则等法规制度执行情况开展监督检查。**

新形势下党内政治生活若干准则等党内法规，对加强和规范党内政治生活的重点内容、主要任务、重要举措作出系统部署，要以精准有力的政治监督确保贯彻落实。

习近平总书记在三次全会上，围绕贯彻新形势下党内政治生活若干准则，对领导干部特别是高级干部提出 10 条明确要求。三次全会工作报告相应作出部署，要加强监督检查，着力纠正党内政治生活不严肃不健康和坚持民主集中制、开展批评和自我批评、选人用人等方面存在的突出问题。



严肃党内政治生活是一项长期任务，必须锲而不舍、久久为功。要通过有力有效的政治监督，营造正气充盈的良好政治生态，发展积极健康的党内政治文化，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

**——紧紧围绕赢得民心这个最大的政治、夯实党执政的政治基础开展监督检查。**

民心是最大的政治，是党领导和执政的最宝贵资源。强化政治监督，必须从巩固党的执政基础高度，坚持重心下移、力量下沉，推动全面从严治党向基层延伸，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

一年来，各级纪检监察机关紧盯损害群众利益的突出问题，加大整治力度，查处发生在群众身边腐败和作风问题 23.5 万件，处理 30.9 万人，同比增长 92.1%、94.5%。

三次全会工作报告从深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理、民生领域专项整治、深挖涉黑腐败和黑恶势力“保护伞”等 3 个方面作出部署，同时要求各级纪委监委特别是县级纪委监委结合实际，将群众反映强烈的腐败和作风问题放在突出位置，深入排查调查，及时推动解决，让人民群众感受到正风肃纪反腐就在身边。



——推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督协调衔接，形成监督合力、增强监督实效。

党的十九大以来，伴随着党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革一体推进，纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督更加贯通协调、衔接日益紧密，政治监督“技战法”日臻成熟。

纪律监督和监察监督一体融合。2018年3月，中央纪委与新组建的国家监委合署办公，一体履行纪检监察两项职能，纪律监督、监察监督贯通一致，努力实现对所有行使公权力的公职人员监督全覆盖。

派驻监督“探头”作用进一步凸显。2018年10月，《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》明确派驻监督本质上是政治监督，中央纪委国家监委监督检查室与派驻机构信息共享、共同研判驻在部门政治生态、办案协作机制进一步形成。

巡视利剑作用充分彰显。完善巡视巡察战略格局，探索建立健全巡视机构与纪检监察机关包括派驻机构监督协调常态化机制，加强纪检监察机关对巡视整改落实情况的日常监督，推动巡视监督与纪律监督等有机结合、成果共享。

三次全会工作报告明确要求，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督协调衔接，着力在日常监督、





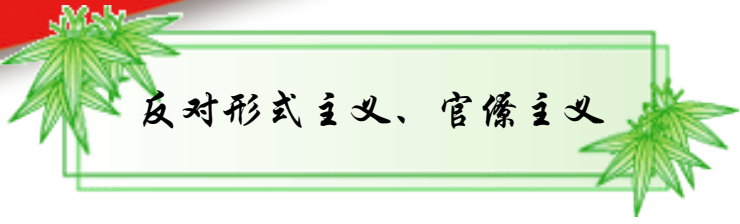
长期监督上探索创新、实现突破。要构建协调一致、上下联动监督网，在监督检查、审查调查、巡视巡察、追逃追赃、案管审理、信访接待等方面，加强统筹协调，抓好情况通报、信息共享、搭建衔接平台等工作，建立健全归口联系机制、同级联系机制、问题线索移送机制，上下贯通、同向发力。

党中央对整治形式主义、官僚主义高度重视，习近平总书记多次作出重要指示批示。在三次全会上，习近平总书记再次强调，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务。三次全会工作报告要求，从坚持政治原则、严明政治纪律的高度，深化集中整治形式主义、官僚主义成果。各级党委（党组）要切实履行主体责任，研究提出巩固拓展集中整治形式主义、官僚主义成果的思路措施，既纠正具体事例、以案促改，又完善体制机制、推动制度建设。各级纪检监察机关要切实履行监督责任，把整治形式主义、官僚主义作为政治监督的重点任务，紧盯对党中央重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题，对问题集中的地区、部门和单位开展专项督导，贯通运用监督执纪“四种形态”，抓住典型、精准问责。力戒形式主义、官僚主义，领导机关和领导干部是关键。各级领导机关和领导干部首先要把自己摆进去，带头查摆解决本单位、本人存在



的形式主义、官僚主义问题，推动整治形式主义、官僚主义落地见效。

党的政治建设内涵越来越丰富，政治监督也要与时俱进、精准务实。各级纪检监察机关要以政治建设为统领，切实加强政治监督，以实际行动确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。（记者 何韬 李玉长）



反对形式主义、官僚主义

## 中共中央办公厅印发

# 《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

来源：新华社 2019-03-11

新华社北京 3 月 11 日电

近日，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下：

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出的一系列重要指示。近期，习近平总书记专门作出重要批示，强调 2019 年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将 2019 年作为“基层减负年”，现就有关工作要求通知如下。

**一、以党的政治建设为统领加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题**



坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

## **二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题**

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%。发扬“短实新”文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗长空洞，中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部



门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

### **三、加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题**

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报



材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务 APP 上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

#### **四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题**

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性



质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

## **五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障**

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅（室）负责协调推进落实，把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对干实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。



## 空喊“高度重视”是“假重视”

来源：中国纪检监察报 2019年2月22日

将“高度重视”异化为开会，其结果只能导致“以会议落实会议”的形式主义。通过开会向上级表达任务执行过、工作落实过，空喊“加强”“大力”“认真”等口号，实际工作内容却一成不变。这样的假把式、无用功，显然无法带来工作面貌的积极好转，不仅挤占了基层干部干事创业的时间和精力，导致了加班、熬夜等无奈地应对，也浪费了行政资源。

空喊“高度重视”的背后，主观上看，源于思想上的不重视。客观上看，一方面，源于专业人才的缺乏，思路不开阔、能力不过关，开展工作大多沿袭老办法、老套路，自然无法开拓创新；另一方面，则是上级考评考核走形式，上行下效，自然就滋生了这种“假重视”。

假的真不了，真的假不了。破解改革发展事业的难点痛点、满足人民日益增长的美好生活需要，必须拿出硬举措、真功夫。转变思想观念、建强人才队伍、优化考核方式，让城市有变化、市民有感受、社会有认同，才是最实在、最客观的工作成绩。——宁夏日报





## 盘点基层党建工作中的形式主义

来源：人民网-中国共产党新闻网 2019年02月22日

编者按：我们常说，基层一线是实践的火热疆场，拥有干事创业的广阔舞台，堪称人才成长的沃土。与此同时，基层也遍布“棘手事”“矛盾窝”，做好基层工作委实不易，很考验人的能力、定力与心力。

在基层，督查检查频繁、材料论英雄等形式主义新表现颇受诟病，背后则与官僚主义积弊密切相关。基层党建工作中的形式主义都有哪些表现形式？如何避免基层党建工作中的形式主义，调动广大基层干部的积极性、创造性？人民网·中国共产党新闻网带您了解基层党建工作中的形式主义。

### 形式主义的主要表现形式

#### 督查检查频繁

中央专门印发文件，着力为督查检查考核“瘦身减负”，有的地方却改换马甲，以“督导组”“调研组”的名义行督查检查考核之实。

有乡镇干部反映，每年要接受的检查多达100至150次，有时一天要同时接受多个检查，这里既有明检又有



暗查。如检查不合格，通报一次扣分一回，以作为年终考评依据。因为实在应付不来，作假就变得不可避免。

## 以材料论英雄

一村支书曾说：“最害怕年终党建工作考核，材料档案整理得头大。”

某乡镇粗略统计 2018 年的党建工作报表，总共上交了 356 张，几乎每天一张报表。另一乡镇 2018 年的镇党委党建工作报告前后共修改 21 遍。

## 只做表面文章

上级机关在决策部署上搞一刀切，有的地方难以落实，便做表面文章、搞“假把式”。

一些地方在开展基层党建工作时，习惯于发文件、开会议，方法简单，却效果不佳。上面开了会下了文，下面依葫芦画瓢也开个会下个文，再安排组工干部把各类会议记录、工作台账等制作好，工作就算落实了。

## 开不完的会议

“每到岁末年初，写不完的总结，开不完的会，基层干部疲于应付。”有的基层干部诉苦，“上班工作时间是用来开会的，下班后的休息时间才是用来办公的，加班、熬夜成了常态。”

## 乐于“闭门造车”



有的地方谋划基层党建工作，缺乏前期实际调研，“闭门造车”。

比如，各地相继推出的“一党委一品牌”，强调年年创新、事事创新，各层级党委苦思穷想提出党建工作年度创新项目却不结合工作实际，不注重解决实际问题，只满足于引起上级领导注目，挖空心思做文字游戏，与创新的目的背道而驰。

### **APP 考核成负累**

近年来，一些地方为了提升工作效率，推出各类政务 APP，然而在实际操作过程中反而成了基层干部的负累。

为了推广政务类 APP 和公众号，一些部门一哄而上、竞相比拼，甚至摊派任务，针对个人完成量进行排名。

### **迎“大考”忙台账**

面对上级部门的“年终大考”，一些单位和干部的主要精力都在“理台账”，迎接检查。

个别“灵活”的组工干部甚至找到了“捷径”：平时抓基层党建工作松松垮垮，一到考核期，便加班加点、通宵达旦，把资料整理得“工工整整、漂漂亮亮”，汇报 PPT 做的“美轮美奂”，只要能拿得出资料，工作上就算有个交代。至于实际工作到底是怎么回事，党员队



伍是不是真的管好了，党群关系是不是真的改善了，反而不是重点关心的了。

### **形式主义的主要形成原因**

产生形式主义，最根本的还在于一些党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡漠，缺乏群众观念和群众感情。

### **政绩观扭曲导致脱离实际胡乱作为**

当政绩观发生扭曲，做工作不是为了让群众满意，而是为了让领导注意。

党员干部重视政绩，这本身无可非议。但是，有的党员干部却只重显绩不重隐绩，只练唱功不练做功，只作秀不做事，抓工作只要“短平快”不要“长远实”，更有甚者还弄虚作假，搞“数字政绩”“虚假政绩”，蒙蔽群众、欺骗上级。

### **缺乏担当、本领恐慌导致懒政怠政**

懒政怠政归根到底与缺乏担当精神、欠缺担当本领有关。只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，自然遇见好事就办，遇见困难就拖，遇见矛盾就躲，“只求不出事，宁愿不做事”。缺乏担当本领，不会与时俱进、因地制宜创新工作方式方法，就只能照搬照抄上级要求。

### **“官本位”思想影响导致脱离群众高高在上**



形式主义、官僚主义积弊甚深，与传统文化糟粕的流毒有着密切关系，这当中，“官本位”思想和“面子”文化影响最深。受“官本位”思想影响，一些党员干部自觉不自觉地就有了“官老爷”做派和“衙门作风”。

### **发现难监督难导致心存侥幸少有顾忌**

形式主义之所以屡禁不止，还在于形式主义的界线往往不是那么明晰，甄别起来有一定困难，给监督和问责带来一定难度。特别是形式主义者往往又会摆出很多冠冕堂皇的理由，披上各种各样“政治正确”的外衣，具有极强的迷惑性。

尽管这些“障眼法”骗得了一时骗不了一世，但在客观上增加了形式主义被发现的难度，造成监督难以及时到位，这让形式主义的想法、做法在一些党员干部中始终存在市场。

### **官僚主义催生形式主义**

有人说，形式主义的发生，有时是被官僚主义给“逼”出来的，不无道理。

有的地方和部门领导干部不调查、不研究，拍脑袋决策，提出的要求、制定的政策脱离实际，在执行时下级只能以形式主义应付。

### **形式主义该如何避免**

**坚持实事求是，推动党建工作与基层实际相结合**



党建工作必须深入基层，紧贴人民群众的利益，了解人民群众的诉求。

在党建工作谋划前，各地组织部门，应当到基层进行充分的调研，听取基层党务工作者和党员的意见建议，在谋篇布局上“接地气”。

### **坚持中心意识，推动党建工作与中心工作相结合**

各地应当把党建工作的具体要求与基层的各项经济社会发展任务有机结合起来。

基层党建工作应当更多的是要围绕中心工作来服务，集中解决好集体经济、产业发展、脱贫攻坚等重点工作中存在的问题，进而推动基层经济社会全面发展。

### **坚持科学考核，推动上级考核与群众监督相结合**

克服工作痕迹化就要科学的安排日常党建工作，优化办事流程，明晰工作标准，注重实际效果。

创新检查方式，不惟资料论英雄，避免材料考核“一刀切”现象，真正做到让党员评价组织，让群众评价党员，将自上而下的考核与自下而上的监督相结合。



## 紧盯“不在乎、喊口号、装样子”等问题 综合施策破除形式主义官僚主义

来源：中央纪委国家监委网站 中国纪检监察报 2019-02-20

记者日前从中央纪委国家监委党风政风监督室获悉，按照十九届中央纪委三次全会部署，中央纪委国家监委今年将以党的政治建设为统领，从思想教育、落实责任、强化监督、完善制度等方面综合施策，坚决破除形式主义、官僚主义。

坚决整治形式主义、官僚主义是一项严肃而重大的政治任务。中央纪委三次全会作出专门部署，要求以党的政治建设为统领，坚决破除形式主义、官僚主义。把破除形式主义、官僚主义提高到党的政治建设高度，表明了党中央整治作风顽疾的坚定决心，体现了我们党对作风建设规律认识的深化拓展。

“整治形式主义、官僚主义必须坚持问题导向，从当前存在的突出问题入手。”中央纪委国家监委党风政风监督室有关负责人表示，要紧盯对党中央重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，紧盯



基层反映强烈的具体问题，从思想教育、落实责任、强化监督、完善制度等方面综合施策，关键是落实责任。

在压实党委（党组）的主体责任方面，该负责人表示，要推动各级党委（党组）从“两个维护”的高度，把整治形式主义、官僚主义作为政治责任，在工作谋划、工作落实全过程切实发挥主体作用。结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，强化思想政治引领，从思想根源上破除形式主义、官僚主义，督促各级领导机关和领导干部发挥示范引领作用。

另一方面，各级纪检监察机关要积极主动履行监督责任，主要从以下 5 个方面着力：一是强化政治监督，做实做细监督职责，把反对形式主义、官僚主义作为日常监督和巡视巡察的重点，畅通拓宽监督举报渠道，抓早抓小、防微杜渐。二是精准把握整治重点，严格执纪问责。区别不同地区、不同领域、不同层级的特点，具体分析、找准突出问题。把查处形式主义、官僚主义问题作为纪律审查和监察调查的重点，贯通运用监督执纪“四种形态”，精准执纪问责、精准处理处置，防止和纠正责任下推的倾向。三是抓正反典型，以典型促提高促整改。及时总结提炼各地区各部门各单位的好经验好做法，用成功经验指导推动新实践。加大反面典型问题的通报曝光力度，形成警示震慑。四是健全完善制度，





督促推动中央有关部门进一步完善反对形式主义、官僚主义相关制度规定，明确具体要求，划出“红线”“底线”。五是从纪检监察机关抓起做起，把自己摆进去，带头反对形式主义、官僚主义，用好的作风推动、保障整治形式主义、官僚主义工作取得新的更大成效。（记者 周根山 中央纪委国家监委网站 孙灿 荆培轩）



报摘 加强纪检监察队伍自身建设

来源：本室编辑整理 2019年3月20日

记者日前从中央纪委国家监委干部监督室获悉，按照十九届中央纪委三次全会部署，中央纪委国家监委将坚持刀刃向内，保持清理门户高压态势，对执纪违纪、执法违法的坚决查处，将违反政治纪律和政治规矩问题作为审查调查重点，对以案谋私、破坏联系地区或部门政治生态的严肃查处。

据悉，自国家监委成立以来，中央纪委国家监委干部监督室已立案审查调查吉林省纪委原副书记、省监委原副主任邱大明，辽宁省纪委原副书记、省监委原副主任杨锡怀等人，持续释放自我监督一刻不松、半步不退的强烈信号。

中央纪委三次全会对从严从实加强纪检监察队伍建设作出专门部署，要求对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，坚决防止“灯下黑”。

“对此，我们在履行纪检监察干部监督工作职责时，将紧紧抓住监督检查纪检监察系统干部遵守和执行党章党规、党的路线方针政策和决议、国家法律法规等情



况这一职责，注重把忠于党和人民的事业放在第一位来监督，确保党的十九大全面从严治党战略部署在纪检监察系统贯彻落实到位。”中央纪委国家监委干部监督室有关负责人表示，在监督“自己人”的过程中，将突出重点，把反映纪检监察系统在职一把手的问题线索放在重要位置优先处置，通过监督“关键少数”带动履行主体责任，委托纪委书记、纪检监察组组长就有关问题线索进行了解核实，推动主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。

——《纪检监察系统将保持清理门户高压态势》中国纪检监察报，王卓；中央纪委国家监委网站，韦国峰 孙嘉玮，2019-02-25

2月22日上午，市纪委市监委召开全市纪检监察系统警示教育大会，市委常委、市纪委书记、市监委主任陈雍出席会议并讲话，全市近5000名纪检监察干部在主会场及160个分会场参加会议。

会议深入贯彻落实习近平总书记和中央纪委国家监委关于纪检监察机关要强化自我监督，坚决防止“灯下黑”，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军，做让党中央放心、人民满意的模范机关的要求，贯彻落实蔡奇书记在全市领导干部警示教育大会上的要求，坚持信任不



能代替监督，推动全面从严治党在纪检监察机关落地生根。

陈雍就加强全市纪检监察机关自身党风廉政建设提出四项要求：

一是提高政治站位，切实增强做好纪检监察机关自身党风廉政建设的政治责任感和紧迫感。要始终牢记习近平总书记对纪检监察机关和纪检监察干部的殷切期望，深刻认识加强自身党风廉政建设是推进新时代首都纪检监察工作高质量发展的必然要求，牢牢把握拒腐防变这个防范和化解风险挑战的关键环节，时刻牢记“监督别人的人首先要监管好自己，执纪者要做遵守纪律的标杆”，以更高标准、更严要求，切实加强自身建设。

二是保持清醒认识，纪检监察机关党风廉政建设形势依然严峻复杂。2014年4月到2019年1月，全市共立案查处纪检监察干部违纪违法案件145件150人，主要有对抗组织审查、不守政治规矩等违反党的政治纪律和政治规矩，公款旅游、挥霍公款等顶风违反中央八项规定精神，漠视组织纪律和组织原则，权力寻租、损公肥私等利用各种权力攫取私利，违法乱纪行为失范，长期失察失管、监督不力等失职失责、履职不当六个方面的问题，要狠抓自身党风廉政建设，以刀刃向内的精神坚决清除“害群之马”，防止“灯下黑”。



三是深刻汲取教训，夯实打铁必须自身硬的思想政治根基。必须旗帜鲜明讲政治，做政治上的明白人，要对党绝对忠诚，严守政治纪律，加强政治历练。必须加强理论武装，做思想上的清醒人，要不断强化理论学习，始终保持政治定力。必须严守纪律规矩，做遵规守矩的带头人，要始终对纪律和规矩心存敬畏，始终依规依纪依法办事，尊法学法守法用法，自觉接受党内监督和其他各方面监督。必须修德修身修心，做清正廉洁的干净人，要慎独慎微，自重自省，修德修心，注重家风建设。

四是强化政治担当，着力打造忠诚干净担当的纪律部队。要加强理想信念教育，增强忠诚履职的思想自觉。要切实把监督挺在前面，抓早抓小防微杜渐。要健全完善制度机制，把执纪执法权力关进制度笼子。要持续深化内部督导，高悬利剑形成震慑。要铁面无私监督执纪，保持清理门户高压态势。要开展经常性纪律教育，切实做到严管厚爱。

——《市纪委市监委召开全市纪检监察系统警示教育大会》北京市监察委员会，王超，2019-02-25

中央纪委三次全会后，各地纪检监察机关积极贯彻落实习近平总书记在三次全会上对纪检监察机关加强自身建设的要求，带头加强党的政治建设，增强“四个意识”；带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持



高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导；带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关。

日前，上海市纪委监委发布对纪检监察干部的“六条要求”，包括必须政治坚定、忠诚可靠，反对投机取巧、表里不一；必须秉公执纪、担当尽责，反对偏袒徇私、推诿懈怠；必须遵规守纪、严谨规范，反对纪律松懈、自行其是……这六条要求涵盖政治、担当、纪律、作风、言行、修养六个方面，立足纪检监察干部队伍面临的问题和挑战，开列负面清单，明确了纪检监察干部形象必须达到的正面标准，为“纪律部队”树起“形象标杆”。

纪委监委作为政治机关，承担着党章、宪法和监察法赋予的特殊使命和重大政治责任，肩负着党和人民的重托，必须把政治建设作为首要任务。2019年，内蒙古自治区纪委监委将着力打造机关建设和管理“六个升级版”，第一位就是“打造政治建设升级版”。从1月下旬起，内蒙古自治区纪委监委机关计划用10个月时间深入开展整治“懒官、庸官、乖官、巧官”问题，净化机关政治生态行动。将聚焦形式主义、官僚主义“十种表现”，深入整治自治区纪委监委机关干部队伍中存在的庸懒散等问题，严肃查处不作为、慢作为、假作为、乱作为等，营造真抓实干、敬业奉献、担当作为的浓厚



氛围。呼和浩特市纪委监委聚焦 4 个方面 22 类突出问题，在整治行动中既深挖干部个人身上存在的问题，也查摆制度机制、工作运行、教育管理等方面存在的问题，进一步健全完善监督管理制度机制，致力营造风清气正的良好政治生态。

纪检监察工作的每个环节都考验着纪检监察干部的政治智慧、业务能力和身心素质，要想履好职尽好责，必须“经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗”。“纪检监察干部必须提高站位、苦练内功，确保所办每一起案件都是‘铁案’。”2月23日至26日，河南省纪委监委举办为期4天的专题研讨班，围绕“提升案件质量和把握案件查办过程中的有关问题”等作专题辅导，该省纪委监委领导班子成员、各省辖市纪委书记、副书记等共计300多人参加培训。此次培训要求学员深入学习领会习近平总书记在中央纪委三次全会上的重要讲话精神，对照全国纪检监察业务工作会议指出的5个方面问题，深入查找当前纪检监察工作存在的不足，以集中整治形式主义、官僚主义为契机，推动全年纪检监察工作各项任务落实落细。四川省纪委监委着力提升在信息化时代监督执纪执法的创新能力和能力，深化运用大数据、信息化等现代科技手段，在精准监督、精细化管理、延伸



监督触角等方面进行突破，为实现纪检监察工作高质量发展提供更多前沿科技支撑。

打铁必须自身硬。国家监察体制改革以来，纪委监委的监督范围扩大了、权限丰富了，社会关注度更高了，担负的责任也更大了。各地纪检监察机关坚决清除害群之马，增强自身免疫力。去年，湖北省立案查处纪检监察干部 206 人，县处级以上干部 50 人，其中省纪委监委直接立案查处厅级干部 8 人、处级干部 7 人，形成了强大震慑。该省纪委监委主要负责人表示，今年湖北省各级纪检监察机关将继续坚决查处系统内执纪违纪、执法违法、以案谋私等问题，对失职失责的严肃问责。

——《加强自身建设 锻造纪检监察铁军》中国纪检监察报，田国垒，2019-02-27